



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 февраля 2016 года

г. Тирасполь

№ 140р

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об оплате труда работников бюджетной сферы
и денежном довольствии военнослужащих и лиц,
приравненных к ним по условиям выплат
денежного довольствия»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 1866/1 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М., министра финансов Приднестровской

Молдавской Республики Молоканову И.И., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Болтрушко Д.С., первого заместителя министра финансов – начальника Государственной службы бюджетной политики и методологии Неделкова Д.Д.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 24 февраля 2016 года № 140р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об оплате труда работников бюджетной сферы
и денежном довольствии военнослужащих и лиц,
приравненных к ним по условиям выплат
денежного довольствия»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» (папка № 1866/1 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Пасатом П.С., Леонтьевым О.С., Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Настоящий законопроект предлагает урегулировать трудовые отношения между работодателем и гражданином гражданско-правовым способом, отождествляя единым субъектом государство и государственные унитарные предприятия. Однако согласно пунктам 2, 3 статьи 137 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики юридические лица, созданные Приднестровской Молдавской Республикой, муниципальными образованиями, не отвечают по их обязательствам, а Приднестровская Молдавская Республика, муниципальные образования не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц. Кроме того, предложенное взаимное погашение финансовых обязательств содержит в себе неоднородные по сути требования, такие как гражданско-правовые отношения между гражданином и хозяйствующим субъектом и трудовые отношения между гражданином и работодателем (бюджетной организацией).

Также представленным законопроектом предлагается законодательно закрепить механизм взаимного погашения финансовых обязательств посредством взаиморасчетов между работниками бюджетной сферы, а также гражданами Приднестровской Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством, в том числе в отношении имеющихся обязательств работников бюджетной сферы по оплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также расчетов по оплате

штрафов, пени и неустойки.

Вместе с тем согласно пункту 4 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) обязанность физического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога, отменой налога, смертью налогоплательщика при невозможности произвести уплату налога без его личного участия, а также списанием налога в случае передачи имущества должника в рамках исполнительного производства уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики органу государственной власти.

Проведение расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате налогов и неналоговых платежей в натуральной форме, векселями, взаимозачетами и наличными денежными средствами в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии со статьей 11 данного Закона допускается только организациями.

Таким образом, действующим налоговым законодательством не предусмотрена возможность проведения расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также штрафов и пени путем проведения взаимного погашения финансовых обязательств между физическими лицами и государством.

Относительно предложенного Правительству Приднестровской Молдавской Республики к разработке механизма взаимного погашения финансовых обязательств посредством взаиморасчетов между работниками бюджетной сферы, а также гражданами Приднестровской Молдавской Республики, имеющими право на государственное пенсионное обеспечение, и государством путем взаимного погашения финансовых обязательств по расчетам по оплате коммунальных услуг в пользу государственных предприятий и организаций, а также по расчетам по погашению основного долга по кредиту и процентам по нему в банках государственной формы собственности необходимо отметить следующее.

Решение о финансировании расходов по оплате труда работников организаций, финансируемых из бюджетов различных уровней в размере 70% от начисленных сумм, сложилось как следствие существующей экономической ситуации и напрямую связано с недопоступлением доходов в государственный бюджет. В связи с чем пришлось пойти на крайние меры для обеспечения выплат пусть не в полном объеме, но всем и в установленные сроки. При этом заработная плата начисляется работнику в полном объеме, и непогашенная сумма отражается в бухгалтерском учете организации как кредиторская задолженность перед работниками и является задолженностью соответствующих бюджетов.

Дальнейший механизм взаимного погашения финансовых обязательств возможен при условии перечисления заявителю задолженности на банковский

счет для осуществления непосредственно им дальнейших расчетов (по оплате коммунальных услуг, погашению кредитов и так далее). Однако в данном случае необходимо разъяснить, что безналичные деньги — это деньги в отличие от наличных, в процессе использования которых не происходит фактического обмена купюрами при оплате, а лишь производится запись о расчетной операции. Соответственно, для осуществления расчетов объем наличных или же безналичных денежных средств должен быть сбалансирован с объемами средств, необходимыми для осуществления расчетов, которых на сегодняшний день нет в необходимых объемах. Таким образом, данный законопроект заведомо направлен на ухудшение финансового состояния поставщиков коммунальных услуг и банков государственной формы собственности.

Вместе с тем у государственного бюджета не существует прямых обязательств за оказанные работнику коммунальные услуги, выданные кредиты. Обязательства бюджета перед государственными предприятиями и организациями, а также банками с государственной формой собственности возникают непосредственно при оказании коммунальных услуг бюджетным учреждениям за предоставляемые государством льготы по коммунальным услугам при заключении уполномоченным органом исполнительной власти кредитных договоров.

Иной механизм взаимных расчетов в виде возможности уступки прав требования и перевода долга регулируются нормами главы 24 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. При этом в качестве предмета такой уступки или перевода долга указаны права (требования), вытекающие из гражданско-правового обязательства.

Между тем правоотношения, касающиеся заработной платы и иных выплат, связанных с работой, регулируются нормами трудового, а не гражданского законодательства. Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики, во-первых, не содержит положений о возможности уступки прав требования по заработной плате; во-вторых, не предусматривает применения статьи 399 и статьи 408 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики по аналогии.

Однако даже если допустить возможность применения Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики к отношениям по переводу задолженности по зарплате, надо будет учитывать, в том числе и норму статьи 400 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а она гласит, что переход к другому лицу прав, неразрывно связанных с личностью кредитора, не допускается. При этом в соответствии со статьей 15 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики трудовые отношения носят личный характер, основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции и неразрывно связаны с личностью работника. При этом, как уже говорилось выше, правоотношения по выплате заработной платы регулируются нормами трудового законодательства, и, следовательно, нормы гражданского законодательства не могут быть применены.

