



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

20 февраля 2016 года

№ 139р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О некоторых государственных мерах,  
направленных на повышение макроэкономической  
и социально-экономической устойчивости  
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1746 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 20 февраля 2016 года № 139р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О некоторых государственных мерах,  
направленных на повышение макроэкономической  
и социально-экономической устойчивости  
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1746 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 130 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики несвоевременное внесение платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги влечет взимание пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, действующей на момент оплаты, от не выплаченных в срок сумм за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно. В случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 статьи 96 настоящего Кодекса, за весь период невнесения гражданином платы пеня не взимается.

Принимая во внимание, что в настоящее время на рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики находится проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1747 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., которым предлагается на период действия решения

о выплате заработной платы и (или) пенсий в размере менее 100% от начисленной суммы для категорий граждан, на которых распространяется данное ограничение, приостановить действие пункта 3 статьи 130 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, внесение дополнительных норм в редакции, предложенной проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых государственных мерах, направленных на повышение макроэкономической и социально-экономической устойчивости Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1746 (V)), представленным в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Дируном А.В., считаем нецелесообразным.

Также, учитывая, что отношения между населением и поставщиками услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства строятся на договорных отношениях и на протяжении ряда лет поставщики данных услуг предоставляют населению возможность производить платежи за оказанные услуги в неполном размере, а частично, исходя из финансовых возможностей граждан, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает, что предложенная норма ограничивает граждан самостоятельно определять возможность оплаты платежей, исходя из их финансовых возможностей. Вместе с тем автор законодательной инициативы устанавливает императивную норму, согласно которой плата за жилые помещения и коммунальные услуги производится в размере, пропорционально полученной сумме заработной платы и (или) пенсии, тем самым, лишив права граждан на осуществление платы за указанные услуги в размерах, установленных на свое усмотрение.

2. При этом за I полугодие 2015 года в доходную часть бюджетов всех уровней республики (в том числе бюджета Единого государственного фонда социального страхования) поступило 1 824,6 млн руб., что на 323,9 млн руб., или на 15,1% меньше поступлений в доход бюджета за аналогичный период 2014 года (без учета средств гуманитарной помощи, государственных казначейских обязательств). При этом налоговые платежи составили 1 459,1 млн руб., снизившись по сравнению с показателем I полугодия 2014 года на 346,1 млн руб., или на 19,2%.

Фактические расходы бюджетов всех уровней за I полугодие 2015 года составили 2 556,4 млн руб., превысив доходы республики на 41%. Таким образом, только 72% фактически оплаченных бюджетных расходов за данный период были обеспечены собственными доходами. И это при том, что с марта месяца расходы на пенсионное обеспечение и выплату заработных плат производятся не в полном объеме. С учетом сформировавшейся задолженности по социально защищенным статьям расходы покрываются собственными доходами только на 61%.

По состоянию на 1 июля 2015 года сформировалась задолженность бюджета по социально защищенным статьям в сумме 445,7 млн руб., в том числе задолженность по оплате труда и пенсиям составила 396,7 млн. руб. Данная задолженность образовалась в связи с резким уменьшением

поступлений в бюджет республики, в результате чего финансирование заработных плат и пенсий с марта 2015 года производится в размере 70% от начисленных сумм.

Следует отметить, что на начало 2015 года, поскольку основными направлениями расходов в 2014 году в связи с недостаточными поступлениями в доходную часть бюджета были выплаты заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, сложилась задолженность по другим социально защищенным статьям, таким как расходы на приобретение продуктов питания и медикаментов, обеспечение станций скорой помощи горюче-смазочными материалами, содержание детских домов и интернатов, а также трансферты из республиканского бюджета, направленные на обеспеченность социальных выплат местных бюджетов, в общей сумме 55 млн руб. Общая кредиторская задолженность республиканского бюджета на 1 января 2015 года (без учета текущей задолженности по выплате заработной платы за декабрь 2014 года) составила 428 млн руб. При этом по местным бюджетам кредиторская задолженность (без учета заработной платы) на 1 января 2015 года достигла 600 млн руб.

Также следует отметить, что в соответствии с принятым Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2014 года № 223-3-V «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1) дефицит республиканского бюджета по социально защищенным статьям, не обеспеченный источниками финансирования, запланирован на 2015 год в размере 400,9 млн руб. Согласно принятому Закону Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2014 года № 224-3-V «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (САЗ 15-1) дефицит Фонда, не обеспеченный источниками финансирования, запланирован на 2015 год в размере 154,6 млн руб. Таким образом, изначально при принятии бюджетов общий утвержденный дефицит бюджета по социально защищенным статьям, не обеспеченный источниками финансирования, составил 555,5 млн руб. Однако уже сегодня с учетом фактически сложившегося дефицита по социально защищенным статьям в сумме 445,7 млн руб., можно ожидать превышения данного утвержденного показателя на 400-500 млн руб. к концу 2015 года. Таким образом, не обеспеченный источником финансирования дефицит государственного бюджета по социальным статьям по предварительным расчетам составит порядка 1 млрд руб.

Принятие данной законодательной инициативы увеличит необеспеченный дефицит по финансированию социально защищенных статей в связи с невнесением в полном объеме оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги гражданами, которым выплата заработной платы и (или) пенсий производится в размере менее 100% от начисленных сумм.

3. Необходимо отметить, что инвестиционные программы энергоснабжающих организаций, планы мероприятий по регламентным работам на 2015 год сформированы с учетом экономических обоснованных

затрат в пределах сумм средств, заложенных в действующем тарифе на текущий финансовый год.

Так, согласно бизнес-плану межрайонного государственного унитарного предприятия «Тирастеплоэнерго» на 2015 год предприятием запланированы доходы от оказания услуг по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды) населению в размере 192 000 тыс. руб., мероприятия инвестиционной программы – на сумму 37 900 тыс. руб.

С учетом снижения тарифов с 1 марта 2015 года по 30 сентября 2015 года теплоснабжающей организацией будут недополучены ежемесячно средства в размере 321 тыс. руб., в период действия сниженного тарифа сумма недополученных средств составит 2 247 тыс. руб.

В случае оплаты предоставленных услуг теплоснабжающей организацией не в полном объеме (70%) межрайонное государственное унитарное предприятие «Тирастеплоэнерго» ежемесячно недополучит около 4 768 тыс. руб., в течение 2015 года эта сумма составит порядка 57 214 тыс. руб.

Учитывая, что за январь-июль наблюдается тенденция к уменьшению поступлений денежных средств за оказанные услуги, снижение тарифов с 1 марта 2015 года по 30 сентября 2015 года, а также в случае принятия решения об оплате жилищно-коммунальных услуг не в полном объеме энергоснабжающие организации будут вынуждены приостановить выполнения инвестиционных программ, регламентных работ, а также мероприятий по подготовке сетей и оборудования республики к осенне-зимнему периоду 2015-2016 года, являющихся приоритетными направлениями работы предприятий.

Невозможность выполнения первоочередных мероприятий по обеспечению надежного функционирования передающих и распределительных сетей, тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения, сетей газоснабжения повлечет за собой снижение надежности и качества предоставляемых услуг, а также возникновение аварийных ситуаций и системных аварий.

4. В связи с осложнением внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации и, как следствие, снижением показателей исполнения республиканского бюджета улучшение параметров бюджета не предвидится, следовательно, основополагающим принципом исполнения бюджета остается обеспечение финансирования первоочередных социальных выплат и расходов (заработная плата работников бюджетной сферы, пенсии, компенсационные выплаты, питание и медикаменты, трансферты местным бюджетам городов и районов на обеспечение социальных обязательств).

В этой связи необходимо однозначно определить, что устойчивая и контролируемая бюджетная и финансовая система государства, в том числе макроэкономические показатели страны, являются основой для создания благоприятных условий жизни граждан Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Правительство Приднестровской Молдавской Республики обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики.

Данное конституционное положение получило дальнейшее развитие в постулатах действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе в нормах Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) (подпункт «б» пункта 1 статьи 13, подпункты «а», «б» статьи 14, подпункт «д» статьи 15).

Исходя из вышеперечисленных полномочий Правительства Приднестровской Молдавской Республики в социально-экономической сфере следует, что в настоящее время Правительство Приднестровской Молдавской Республики обладает объемом правомочий, позволяющим самостоятельно либо посредством определения исполнительных органов государственной власти обеспечить баланс между лояльной государственной финансовой политикой и выполняемыми должным образом обязательствами государства.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях обеспечения проведения единой экономической политики Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным принятие данного проекта закона в предложенной редакции.

