



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18 февраля 2016 года

№ 128р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1875 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается):

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Щеметову М.П., директора Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики Березу А.А., заместителя директора Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики Котляр Н.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 18 февраля 2016 года № 128р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1875 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Предоставление права на пенсионное обеспечение гражданам, работающим на основании трудового договора в организациях любых организационно-правовых форм и форм собственности при условии уплаты организациями страховых взносов в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на пенсионное страхование (обеспечение) в соответствии с действующим законодательством, неразрывно связано с системой государственного пенсионного страхования, существующей в Приднестровской Молдавской Республике.

Согласно подпункту «а» части первой статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-3-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (САЗ 08-22) государственное пенсионное страхование представляет собой вид страхования, осуществляемого за счет обязательных страховых взносов страхователей и физических лиц, с целью обеспечения граждан трудовыми пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики в сфере пенсионного обеспечения.

При этом под обязательными страховыми взносами понимаются установленные законом обязательные платежи (соответствующая часть единого социального налога, обязательный страховой взнос), уплачиваемые страхователями, а также физическими лицами, самостоятельно уплачивающими страховые взносы, и предназначенные для реализации права

застрахованных лиц на государственное пенсионное обеспечение (подпункт «е» части первой статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-3-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (САЗ 08-22).

Органом государственного управления средствами государственного пенсионного страхования, социального страхования и страхования от безработицы, а также средствами республиканского бюджета, направленными на финансирование мероприятий по социальной защите в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, является Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Средства Фонда образуются за счет единого социального налога, обязательных страховых взносов с физических лиц, установленной части отчислений средств от платы за патент индивидуальными предпринимателями, а также иных источников пополнения бюджета фонда.

Основными задачами Фонда являются аккумулярование денежных средств, направляемых в установленном порядке в бюджет Фонда, и обеспечение граждан установленными законодательством пенсиями, пособиями, компенсациями, иными социальными выплатами, а также финансирование мероприятий по социальной защите и социальному обслуживанию населения, включая предоставление предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики льгот и преимуществ в социальной сфере.

Таким образом, действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики выстроена четкая система формирования денежных средств на цели пенсионного обеспечения граждан, а именно посредством уплаты организацией страховых взносов на цели пенсионного обеспечения (части единого социального налога и обязательного страхового взноса).

При неуплате организацией страховых взносов в первую очередь страдают сами пенсионеры, поскольку недостаточность поступления денежных средств формирует дефицит бюджета и, как следствие, невозможность увеличения размеров пенсий пенсионеров.

Пенсионная система, действующая сегодня в Приднестровской Молдавской Республике, является «распределительной» (все налоговые поступления расходуются на текущую выплату пенсии) и построена на принципе «солидарности поколений», который работает лишь при устойчивом превышении числа работающих граждан над числом пенсионеров.

На фоне сложившейся демографической ситуации нагрузка пенсионной системы на численность занятых в экономике с каждым годом возрастает, поскольку число пенсионеров фактически остается стабильным, в то время как численность занятых в экономике постоянно снижается. Соотношение численности занятого населения к пенсионерам в 2013 году составляло 0,99, тогда как в государствах со стабильной экономикой данное соотношение находится на уровне 2,2-2,4. Критическим для подобной системы пенсионного обеспечения считается соотношение 1,5 работника

к 1 пенсионеру. Такая ситуация крайне негативным образом сказывается на формировании бюджета Единого государственного фонда социального страхования и приводит к его острому дефициту. Так, если в 2007 году дефицит бюджета Фонда составлял 0,18% расходной части Фонда, то в 2013 году этот показатель достиг 32,49%. Таким образом, в Приднестровской Молдавской Республике в настоящее время сложилась ситуация, при которой соотношение численности занятых по отношению к численности пенсионеров достигло показателя ниже критических отметок, при которых функционирование «распределительной» пенсионной системы в данных условиях не позволяет осуществить сбор средств, необходимых для выплаты государственных пенсий в достаточном объеме.

Таким образом, при сложившейся ситуации в области пенсионного обеспечения представляется необходимым обеспечение сбалансированности пенсионной системы посредством сбора регламентированных действующим законодательством в области государственного пенсионного страхования налогов, а не предоставление дополнительных льгот и преимуществ.

2. Следует также отметить, что на протяжении нескольких лет законодательным актом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год приостанавливались и приостанавливаются уже регламентированные льготы и преимущества для отдельных категорий граждан.

Таким образом, в условиях сложного экономического положения республики принятие законодательных актов, влекущих увеличение расходов внебюджетных фондов или республиканского бюджета, представляется невозможным, тем более при отсутствии указания на источник покрытия предполагаемых расходов.



ТАБЛИЦА № 1

Динамика роста доходов, расходов и дефицита средств Фонда
за период 2004 - 2017 годы

(млн.руб)

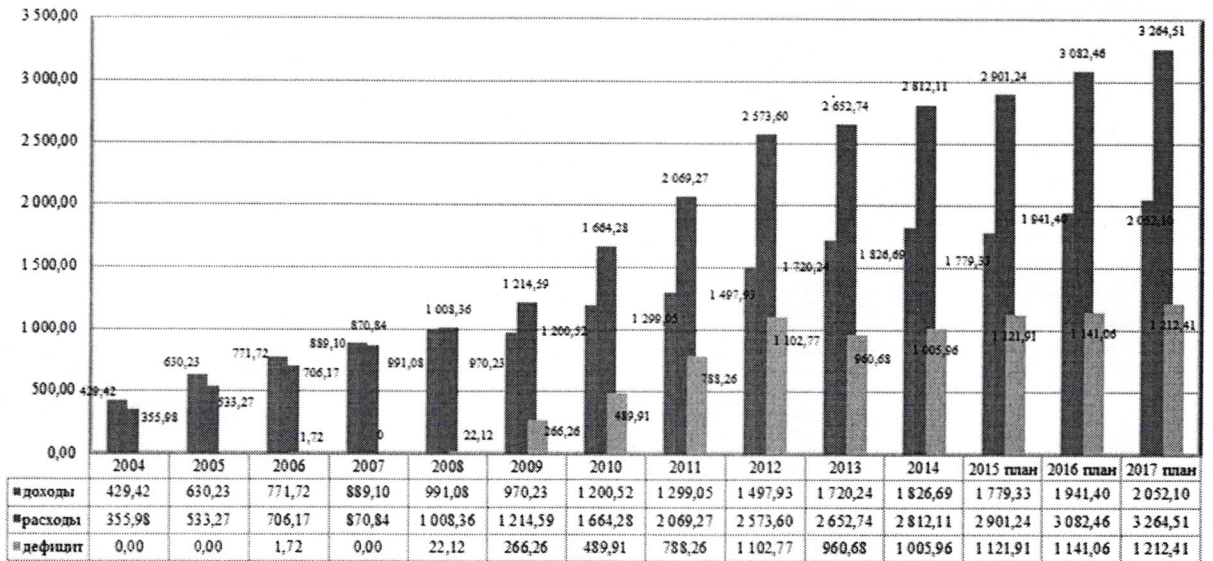


ТАБЛИЦА № 2 (млн. руб.)

Динамика роста доходов, расходов и дефицита средств Фонда за период 2004 – 2017 годы

