



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

18 февраля 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 127р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1872 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Романюка С.В., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П., директора Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики Березу А.А., заместителя директора по социальному страхованию Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики Котляр Н.А., начальника Правового

управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской
Республики Чеботаря Р.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 18 февраля 2016 года № 127р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Правительство Приднестровской Молдавской Республики, рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1872 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., считает невозможным его принятие на основании следующего.

Автор законодательной инициативы предлагает установить возможность выплаты пенсий гражданам Приднестровской Молдавской Республики и иностранным гражданам на основании документов, подтверждающих разрешение на временное проживание, выданное сроком на 3 (три) года на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В сфере пенсионного законодательства в части, регулирующей порядок назначения и выплаты пенсии постоянно проживающим в Приднестровской Молдавской Республике гражданам, действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-08).

2. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, ратифицированное Постановлением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 1992 года «О ратификации Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения» (Сборник документов, принятых XXXII-XXXVII сессиями I созыва и Президиумом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в апреле-июне 1992 года).

3. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 мая 2013 года № 258 «Об утверждении Положения о правилах прописки, выписки и регистрации граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики».

4. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2015 года № 22 «Об утверждении Положения о порядке осуществления миграционного учета и контроля в Приднестровской Молдавской Республике и о правилах пребывания (проживания), регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-5).

5. Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2014 года № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты пенсии гражданам, постоянно проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-14) (регистрационный № 6752 от 1 апреля 2014 года).

6. Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2005 года № 592 «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначением пенсии и перерасчета размера пенсии, перевода с одного вида пенсии на другой» (САЗ 06-07) (регистрационный № 3466 от 10 февраля 2006 года).

Статья 92 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-08) (далее – Закон) закрепляет понятие органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, определяет функции и полномочия органов, в ведении которых находятся вопросы пенсионного обеспечения, а также установление правил обращения за пенсией, ее назначения и выплаты.

В предлагаемой автором редакции нормы пункта 1 статьи 92 Закона устанавливают способ выплаты и доставки пенсии, место жительства лица, обратившегося за назначением пенсии, в отношении граждан Российской Федерации, переехавших на постоянное место жительства в Приднестровскую Молдавскую Республику, выплата пенсии которым прекращена по прежнему месту жительства и имеющих прописку или длительную регистрацию (один год и более), в то время как нормы выплаты и доставки пенсий установлены статьей 97 Закона. Выплата пенсий всех видов производится по месту постоянного жительства на основании документов, удостоверяющих личность и содержащих сведения о прописке.

Статьями 1 и 2 Закона предусмотрено право на назначение пенсий гражданам Приднестровской Молдавской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Кроме того, пунктом 1 статьи 2 Закона предусмотрено назначение пенсий иностранным гражданам, а в предлагаемом законопроекте предусмотрены только граждане Российской Федерации, что противоречит норме указанной статьи.

Прописка представляет собой систему учета места жительства граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно Положению о порядке осуществления миграционного учета и контроля в Приднестровской Молдавской Республике и о правилах пребывания (проживания), регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики, утвержденному Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2015 года № 22 (САЗ 15-5), разрешение на временное проживание – документ установленной формы, выдаваемый исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, являющийся подтверждением права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Приднестровской Молдавской Республике до получения вида на жительство. Разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину сроком на 1 (один) год, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением. Разрешение на временное проживание может быть продлено в первый раз на 2 (два) года, в последующем неоднократно на 3 (три) года.

Согласно Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 мая 2013 года № 258 «Об утверждении Положения о правилах прописки, выписки и регистрации граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-21) учет граждан по месту жительства либо по месту пребывания осуществляется путем регистрации либо прописки по месту жительства.

В соответствии с Приказом Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2014 года № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты пенсии гражданам, постоянно проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-14) (регистрационный № 6752 от 1 апреля 2014 года) документами, удостоверяющими личность и подтверждающими факт постоянного проживания на территории Приднестровской Молдавской Республики, являются:

а) для граждан Приднестровской Молдавской Республики: паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики со штампом прописки либо паспорт гражданина Союза Советских Социалистических Республик со штампом прописки и с печатью либо вкладышем к паспорту, свидетельствующими о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;

б) для иностранных граждан: заграничный либо национальный (внутренний) паспорт иностранного государства и вид на жительство в Приднестровской Молдавской Республике со штампом прописки;

в) для лиц без гражданства: документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный компетентным органом страны, из которой

прибыло лицо без гражданства, а также вид на жительство в Приднестровской Молдавской Республике со штампом прописки.

Таким образом, вышеназванным Приказом определены основные документы, удостоверяющие личность граждан.

Гражданам, зарегистрированным на территории Приднестровской Молдавской Республики, пенсия не назначается.

Регистрация на территории Приднестровской Молдавской Республики, в том числе разрешение на временное проживание, выданное сроком на 3 (три) года, предполагает постоянную прописку на территории другого государства. Лицам, прибывшим на территорию Приднестровской Молдавской Республики, в том числе из Российской Федерации, и зарегистрированным паспортными отделениями по месту пребывания, может одновременно быть назначена пенсия по месту постоянной прописки и в другом государстве. Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики не может проводить ежемесячные сверки с Пенсионным фондом Российской Федерации (85 субъектов Российской Федерации), поскольку ответы на запросы о получении пенсии в Российской Федерации исполняются в течение 6 (шести) и более месяцев.

Кроме того, граждане, прибывшие из Российской Федерации и зарегистрированные на территории Приднестровской Молдавской Республики, могут обратиться за назначением пенсии одновременно и на территории других государств (Украина, Молдова, Беларусь и другие), поэтому выявить их впоследствии не представляется возможным.

В обосновании к законопроекту указано, что численность граждан, подпадающих под действие законопроекта, вряд ли достигает 10 человек.

Так, в соответствии с пунктом 2 Приказа Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2014 года № 9 «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты пенсии гражданам, постоянно проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-14) (регистрационный № 6752 от 1 апреля 2014 года) гражданам, которым пенсия была назначена до вступления в силу указанного Приказа по ранее действовавшим правилам на основании документов, удостоверяющих личность и содержащих сведения о прописке по регистрации, выплата пенсии на основании указанных документов производится до даты истечения срока прописки по регистрации.

По состоянию на 1 октября 2015 года количество таких получателей составляет 400 человек. Соответственно, и эти же 400 человек одновременно будут иметь право на получение пенсии в Приднестровской Молдавской Республике и по месту постоянного жительства (в Российской Федерации, в Украине, в Республике Молдова и т.д.). Кроме 400 человек получателей пенсии в нашем государстве проживает по регистрации определенное количество граждан, получившее право на назначение пенсии. В случае принятия данного законопроекта определить количество этих граждан

не представится возможным, так как это могут быть и лица не пенсионного возраста (инвалиды, получатели пенсии по случаю потери кормильца).

Необходимым условием для внесения законопроекта в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление с текстом законопроекта финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат). Однако в представленном пакете документов к законопроекту отсутствует финансово-экономическое обоснование, что противоречит подпункту «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета). При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Регламента Верховного Совета в случае если форма представленного законопроекта не отвечает основным требованиям Регламента Верховного Совета и законодательным актам о порядке подготовки законопроектов или не представлены необходимые документы, Верховным Советом может быть принято решение о возвращении такой законодательной инициативы без рассмотрения.

В связи с изложенным считаем внесение предложенных автором изменений неприемлемым, так как с принятием данного законопроекта у граждан, постоянно проживающих за пределами Приднестровской Молдавской Республики и зарегистрированных в Приднестровской Молдавской Республике или имеющих разрешение на временное проживание, возникнет возможность осуществить назначение пенсий одновременно в двух государствах, что повлечет расходование средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, а также страны постоянного места жительства гражданина, что является социально несправедливым по отношению к тем пенсионерам, постоянным местом жительства которых является Приднестровская Молдавская Республика.

