



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17 февраля 2016 года

№ 114p

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1868/1 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики председателя Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики Гервазюка – Ю.В., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 17 февраля 2016 года № 114р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1868/1 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 2 марта 2000 года № 258-З (СЗМР 00-1) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2001 года № 61-ЗИД-III (САЗ 01-46), от 10 июля 2002 года № 152-ЗИД-III (САЗ 02-28), от 11 февраля 2003 года № 237-ЗИД-III (САЗ 03-7), от 15 июля 2003 года № 309-ЗД-III (САЗ 03-29), от 9 декабря 2003 года № 372-ЗИ-III (САЗ 03-50), от 12 января 2004 года № 387-ЗИД-III (САЗ 04-3), от 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III (САЗ 04-45), от 1 марта 2005 года № 542-ЗИ-III (САЗ 05-10), от 17 июня 2005 года № 578-ЗИД-III (САЗ 05-25), от 21 июля 2005 года № 598-ЗИД-III (САЗ 05-30), от 16 ноября 2005 года № 664-ЗД-III (САЗ 05-47), от 23 декабря 2005 года № 713-ЗИ-III (САЗ 05-52), от 3 апреля 2006 года № 18-ЗИД-IV (САЗ 06-15), от 5 июля 2006 года № 55-ЗИД-IV (САЗ 06-28), от 8 августа 2006 года № 73-ЗИД-IV (САЗ 06-33), от 21 января 2008 года № 386-ЗД-IV (САЗ 08-3), от 3 октября 2008 года № 567-ЗИ-IV (САЗ 08-39), от 9 декабря 2009 года № 907-ЗИ-IV (САЗ 09-50), от 18 июля 2012 года № 139-ЗИД-V (САЗ 12-30), является основным законодательным актом, детально регламентирующим деятельность таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.

Предложенным законопроектом, как указано в обосновании, предусматривается переход от сметного к целевому финансированию деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.

Однако автором законодательной инициативы не учитывается тот факт, что на таможенные органы возложено осуществление многочисленных функций, оперативное выполнение которых требует постоянной технической

модернизации, совершенствования таможенных процедур. С начала 2012 года таможенные органы начали поэтапный переход на новую систему организации таможенного контроля и таможенного оформления, оперативного учета и контроля по взиманию таможенных платежей. Процесс совершенствования таможенных процедур охватил все этапы таможенного оформления товаров: от момента их перемещения через таможенную границу до завершающих таможенных операций. Данный процесс еще не завершен.

В обосновании к законопроекту говорится, что «в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Конституции Приднестровской Молдавской Республики органы государственной власти и управления создаются исключительно для выполнения функций государства, их деятельность финансируется только из средств государственного бюджета».

Однако в соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-3) в действующей редакции «бюджетная классификация Приднестровской Молдавской Республики является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики. Бюджетная классификация Приднестровской Молдавской Республики является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней и составлении консолидированного бюджета».

В соответствии с Приложением № 2 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-3) в действующей редакции Государственный целевой фонд таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики входит в состав функциональной классификации расходов бюджетов Приднестровской Молдавской Республики, что свидетельствует о том, что он является составной частью расходов бюджетов Приднестровской Молдавской Республики. Вместе с тем в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2014 года № 223-3-V «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1) в действующей редакции Государственный целевой фонд таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики является действующим в 2015 году. Доходы и расходы по целевым бюджетным фондам включаются в доходы и расходы республиканского бюджета и проводятся через счета Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, а это также свидетельствует о том, что Государственный целевой фонд таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики является составной частью республиканского бюджета.

Вывод автора законодательной инициативы, что законодатель первоначально предполагал, что расходы на содержание таможенных органов

Приднестровской Молдавской Республики должны производиться по коду 0507, при этом должны быть включены в раздел «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства», является необоснованным. Аналогично, как и тот вывод, что отсутствие в первоначальной редакции данного Закона Государственного целевого фонда таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в разделе «Целевые бюджетные фонды» свидетельствует, что законодатель предполагал именно такое финансирование таможенных органов. Данные факты могут свидетельствовать лишь о неполном изучении данного вопроса при подготовке первоначальной редакции Закона «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики». Так как порядок финансирования таможенных, как и других органов государственной власти на момент принятия Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (14 января 2003 года) уже существовал и осуществлялся в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 декабря 1997 года № 228 «Об утверждении Положения «О государственном целевом фонде таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики» (ДСП), а Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики», принятый 14 января 2003 года, лишь закреплял на законодательном уровне уже существующий порядок группировки доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики. Изменение, которое было внесено в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» от 16 октября 2003 года, в Приложении № 2 к Закону «Функциональная классификация расходов бюджетов Приднестровской Молдавской Республики», носит лишь характер технического переноса изменений и дополнений.

Более того, является необоснованным и сообщение, указанное в обосновании о том, что таможенные органы финансируются не из республиканского бюджета, так как Государственный целевой фонд таможенных органов является составной частью республиканского бюджета. Смета расходов и доходов Государственного целевого фонда таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики (Приложение № 7 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2014 года № 223-3-V «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1)) утверждается таким же образом, как и расходы всех иных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Кроме того, неправильно сопоставлять порядок финансирования таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики и таможенных органов Российской Федерации, поскольку у Приднестровской Молдавской Республики и Российской Федерации разные формы правления

и территориального устройства, различные налоговая и бюджетная системы, разный уровень благосостояния граждан, значительно отличаются материальные, финансовые, природные и другие ресурсные возможности, в том числе и в части развития таможенной инфраструктуры.

В июне 2015 года на основании статьи 148 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики в целях совершенствования процедуры таможенного оформления, упрощения механизма исполнения обязанностей по уплате таможенных платежей и иных обязательств перед таможенными органами был введен порядок, допускающий внесение плательщиком денежных средств на счет Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики. На счете Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики денежные средства учитываются по каждому участнику внешнеэкономической деятельности в отдельности путем ведения лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности. В случае возникновения необходимости возвращения экономическому агенту денежных средств, находящихся на счете Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики, решение принимается Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики, что позволяет оперативно реагировать на данные ситуации. В случае перехода финансирования деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики от сметного к целевому процесс возврата может затянуться на достаточно длительный срок.

В соответствии с Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2007 года № 586рп «Об утверждении Концепции и Единого плана по гармонизации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации» (САЗ 07-27) в действующей редакции гармонизация законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации – это комплексная система деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных организаций, включающая: определение содержания правовой базы Российской Федерации и Приднестровской Молдавской Республики; проведение сравнительного анализа, выявление в законодательствах Российской Федерации и Приднестровской Молдавской Республики различий, противоречий и пробелов; оценку актуальности и преимуществ законодательства Российской Федерации и Приднестровской Молдавской Республики; выработку прогноза относительно реализации конкретных форм и путей адаптации законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации; организацию работы непосредственно по реализации включения в правовое пространство Приднестровской Молдавской Республики тех или иных объектов законодательства Российской Федерации (включая работу

по модернизации самих общественных отношений, регулируемых данными объектами законодательства) в рамках избранного направления гармонизации.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным и нецелесообразным принятие данного законопроекта.

