



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 февраля 2016 года

№ 111р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об основах налоговой системы  
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1364 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Молоканову И.И., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Скибенко А.Н., начальника Управления правового обеспечения и анализа информации Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Вартик И.А., начальника Управления торговли, транспорта и внешнеэкономических связей государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск Димитрюк И.В., начальника отдела предпринимательства и торговли государственной администрации Рыбницкого

района и города Рыбница Борсук В.В., главного специалиста Управления предпринимательской деятельности, торговли и транспорта государственной администрации города Бендеры Козаченко Е.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 16 февраля 2016 года № 111р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об основах налоговой системы  
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1364 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике») в текущей редакции:

а) система местных налогов включает разовый сбор за право торговли. Сбор уплачивают юридические лица при получении разрешения на торговлю. При повторном получении разрешения на право постоянной торговли одним и тем же юридическим лицом на один и тот же объект торговли сбор за право торговли не взимается при условии, что данное юридическое лицо не прекращало торговую деятельность в данном объекте торговли. Размер сбора не должен превышать 2 РУ МЗП за разовую торговлю и 140 РУ МЗП за постоянную торговлю (подпункт «в» пункта 1 статьи 16);

б) по местным налогам и сборам решениями соответствующих местных Советов народных депутатов устанавливаются размеры ставок (в пределах ставок, утвержденных настоящим Законом), срок внесения платежей в бюджет, а также перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на установление дополнительных льгот по их уплате. Решения соответствующих местных Советов народных депутатов, устанавливающие порядок и размеры взимания налогов и сборов, обратной силы не имеют и вступают в силу с начала нового финансового года при условии, что они были

официально опубликованы не позднее чем за 1 (один) месяц до его начала (часть первая пункта 2 статьи 16).

В обосновании к законопроекту указано, что в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики отсутствуют основания предоставления разрешения на торговлю, не определен орган государственной власти (орган местного самоуправления), уполномоченный выдавать разрешения на торговлю. Однако это не в полной мере соответствует действующему законодательству.

Так, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) в текущей редакции определено, что государственная администрация:

а) организует эксплуатацию жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, работу предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, относящихся к местной собственности, осуществляет управление ими и контроль (подпункт 1 части первой статьи 41);

б) организует местные рынки, согласовывает не позднее 10 (десяти) дней со дня подачи соответствующего заявления вопросы размещения объектов торговли и общественного питания, находящихся в частной, общей и иной формах собственности; устанавливает правила торговли на колхозных и других рынках; оказывает помощь в развитии колхозной, кооперативной и индивидуальной торговли; защищает интересы потребителей, осуществляет контроль за соблюдением цен, тарифов, ценников, правил торговли и обслуживания, санитарных и технологических правил на предприятиях торговли и общественного питания; контролирует работу организаций государственной торговли и потребительской кооперации по закупке, хранению, переработке и продаже сельскохозяйственной продукции (подпункт 9 части первой статьи 41);

в) осуществляет контроль за надлежащей эксплуатацией объектов коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и других, находящихся в собственности предприятий (объединений), учреждений и организаций всех форм собственности и отдельных граждан, приостанавливает их эксплуатацию в случае нарушения экологических, санитарных правил, других требований законодательства, может отменять в таких случаях данные им разрешения на создание и эксплуатацию соответствующих объектов (подпункт 15 части первой статьи 41);

г) выдает разрешение на занятие предпринимательской деятельностью; содействует созданию крестьянских (арендных) хозяйств, малых предприятий (подпункт 5 части первой статьи 37).

Таким образом, государственными администрациями возможно осуществление контроля за своевременностью начисления и уплаты данного сбора в бюджет.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 1997 года № 187 «Об утверждении комплекса правил, регулирующих торговлю на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САМР 97-11) в текущей редакции (далее – Правила торговли) установлено:

а) правила, изложенные в приложениях, распространяются на все организации, осуществляющие торговое обслуживание независимо от форм собственности, организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности (пункт 2 Постановления);

б) торговля с лотков и выносная торговля производится на улицах, площадях и других местах, указанных в разрешении госадминистрации (часть вторая пункта 3.2 Раздела III Приложения № 2 к Постановлению);

в) не разрешается мелкорозничная торговля у зданий органов власти и памятников культуры. В этих местах она может быть организована только в дни массовых праздничных мероприятий по специальному разрешению госадминистрации (часть первая пункта 3.3 Раздела III Приложения № 2 к Постановлению);

г) разрешение на размещение мелкорозничных торговых предприятий, учреждений и организаций дополнительно согласовывается с администрацией этих учреждений (пункт 3.4 Раздела III Приложения № 2 к Постановлению);

д) режим работы предприятий мелкорозничной торговли устанавливается разрешением госадминистрации в зависимости от размещения и товарной специализации предприятий с учетом необходимости обслуживания населения в утренние и вечерние часы, когда магазины закрыты (пункт 4.1 Раздела IV Приложения № 2 к Постановлению).

Таким образом, в рамках действующего законодательства установлено, что мелкорозничные торговые сети в Приднестровской Молдавской Республике независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы работают в соответствии и на основании разрешений, выданных государственными администрациями городов (районов).

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» в редакции, представленной законопроектом, устанавливается, что сбор уплачивают юридические лица единоразово при постановке на учет в налоговом органе. Однако согласно пункту 4 Инструкции «О порядке постановки на учет налогоплательщиков в налоговых органах, снятии их с учета и открытия им счетов в банках и иных кредитных организациях», утвержденной Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 3 апреля 2008 года № 54 (САЗ 08-40) в текущей редакции, постановка на учет юридического лица в налоговом органе осуществляется на основании сведений, содержащихся, соответственно, в едином государственном реестре юридических лиц, без истребования от субъекта права представления каких-либо дополнительных

документов или сведений, кроме тех, которые представлены регистрирующим органом, а также совершения каких-либо иных действий.

Кроме того, постановке на учет подлежат налогоплательщики по месту регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, месту регистрации (нахождения) филиалов и (или) представительств юридического лица, а сбор уплачивается при получении разрешения на торговлю с каждой торговой точки юридического лица.

В предлагаемой редакции отсутствует определение объекта налогообложения, то есть что под ним подразумевается, либо это объект торговли, либо торговая деятельность предприятия, вне зависимости от количества объектов торговли, в то время как в действующей редакции предусмотрена уплата разового сбора при получении разрешения на торговлю, которое оформляется на каждый объект торговли.

Одновременно предлагаемый законопроект исключает уплату разового сбора за право осуществления постоянной торговли юридическими лицами за каждый объект торговли и предлагает установить момент уплаты разового сбора за право постоянной торговли при постановке на учет в налоговом органе, а также при наличии в уставе вида деятельности «торговля».

Однако подтверждением факта осуществления торговой деятельности является не наличие данного вида деятельности в уставе, а согласование размещения объекта торговли (полномочиями в данной части наделены государственные администрации). Предлагаемый порядок уплаты сбора может привести к взиманию сбора с юридических лиц, фактически не осуществляющих торговую деятельность. По замыслу автора законопроекта не предполагается закрепление за исполнительным органом государственной власти контроля за периодом осуществления торговой деятельности, характером осуществляемой торговли, разовостью торговли, количеством и расположением торговых мест, на которых осуществляется торговая деятельность юридическими лицами, что приведет к созданию прецедентов для уклонения от уплаты данного сбора хозяйствующими субъектами. При этом в предлагаемой редакции также отсутствуют типы и определения объекта налогообложения, то есть что под ним подразумевается, либо это объект торговли, либо торговая деятельность предприятия, вне зависимости от количества объектов торговли, а это создаст неравные условия и нарушит имущественные интересы хозяйствующих субъектов.

В примечании к подпункту «в-1» пункта 1 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» в редакции, предложенной законопроектом, дано определение понятию «разовая торговля»: реализация (выносная и (или) выездная) продукции, сроком не более одного месяца в нестационарных торговых объектах (лотки, палатки, киоски, автомашины и другие объекты, представляющие собой временное сооружение или временную конструкцию) на землях общего пользования.

Однако объект типа «киоск» не может быть отнесен к объектам разовой торговли, поскольку ГОСТом Приднестровской Молдавской Республики

Р 51303-99 «Торговля. Термины и определения» определено, что передвижные средства разносной и развозной торговли относятся к нестационарной торговой сети, а киоски – к мелкорозничной торговой сети.

Так, согласно Правилам торговли:

1) к мелкорозничной торговой сети относится часть розничной торговой сети, состоящей из киосков, павильонов, летних кафе, мини-кафе, а также нестационарных торговых единиц (лотки, корзины) и передвижных торговых пунктов (тележки, цистерны, автоприцепы, автолавки и прочее), именуемых в дальнейшем мелкорозничными торговыми предприятиями. (пункт 1.1. Раздела I Приложения № 2 к Постановлению);

2) к киоскам относятся небольшие сооружения закрытого типа, выполненные из алюминия (или другого легкого металла) и стекла (или другого материала) в соответствии с проектом, утвержденным управлением главного архитектора госадминистрации, площадь которого не превышает 12 кв. метров.

Киоски устанавливаются временно без фундамента. Перемещение киосков производится в случае необходимости по решению госадминистрации за счет владельца киоска (пункт 2.2. Раздела II Приложения № 2 к Постановлению);

3) размещение, открытие и формы мелкорозничной торговой сети утверждаются решением госадминистрации в порядке, определенном вышестоящими органами, при согласовании с центром гигиены и эпидемиологии и пожарного надзора.

Под павильоны, киоски, летние кафе, мини-кафе решением госадминистрации производится временный отвод земельного участка, за который владелец уплачивает земельный налог (пункт 3.1 Раздела III Приложения № 2 к Постановлению).

На основании вышеизложенного полагаем необходимым сохранить действующий механизм уплаты сбора, который позволяет государственной администрации осуществлять контроль за его начислением и уплатой.

