



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 февраля 2016 года

№ 108p

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений  
в Уголовно-исполнительный кодекс  
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1838 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики (Дели А.Ф.), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., заместителя начальника Государственной службы исполнения наказаний по обеспечению реализации действующего законодательства в системе Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Иващук А.Л.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 16 февраля 2016 года № 108р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс  
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1838 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики (Дели А.Ф.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Одними из изменений, предложенных разработчиком проекта к внесению в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, являются положения о том, что утверждение Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, а также порядка производства обысков и досмотров исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы исполнения уголовного наказания, должно производиться по согласованию с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить, что статья 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики предусматривает, что государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики, являясь исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляет исполнение уголовных наказаний, обеспечивая при этом деятельность пенитенциарной системы Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках этого в целях осуществления порядка и укрепления режима содержания в исправительных учреждениях исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы исполнения уголовного наказания, осуществляется утверждение Правил внутреннего распорядка данных учреждений, порядок производства обысков и досмотров.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений на основании Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики регламентируют и конкретизируют вопросы деятельности исправительных колоний, тюрем, лечебных исправительных учреждений и следственных изоляторов, выполняющих функции исправительных учреждений в отношении осужденных, в целях создания наиболее благоприятных возможностей для реализации предусмотренных законом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, обеспечения изоляции, охраны прав, законных интересов осужденных и исполнения ими своих обязанностей.

На основании изложенного Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики в пределах своих полномочий по исполнению уголовных наказаний самостоятельно реализует политику государства в обозначенной сфере. В связи с этим прямое вмешательство в правотворческую деятельность министерства либо подмена его функций иными государственными органами, относящимися к иным ветвям власти, являются недопустимыми.

Таким образом, согласование с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики Правил внутреннего распорядка данных учреждений, а также порядка производства обысков и досмотров является вторжением в компетенцию исполнительной ветви государственной власти, что противоречит основам конституционного строя, закрепленным в Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики относительно положения прокуратуры в системе органов государственной власти высказывалась неоднократно.

Так, в Определении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 отмечено, что Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики в соответствии со статьей 92 Конституции Приднестровской Молдавской Республики является организационно обособленной от других органов государственной власти. Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики, отличающаяся согласно Конституционному закону Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) специфическими принципами организации и деятельности, наделенная особыми формами и методами реализации своих полномочий, не относится к числу государственных органов, осуществляющих законодательную, исполнительную или судебную власть.

В Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2003 года № 02-П/03 отмечается, что существуют три основные функции государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная; каждая из функций должна исполняться самостоятельно соответствующими органами государственной власти. Вмешательство органов государственной власти в компетенцию друг друга либо соединение законодательных, исполнительных и судебных функций недопустимо, как и недопустимо наделение Прокуратуры Приднестровской Молдавской

Республики, не являющейся органом государственной власти и управления и не относящейся ни к одной из ветвей власти согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, функциями и полномочиями государственного органа.

Аналогичная позиция о положении прокуратуры в системе органов государственной власти и управления высказана в Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2005 года № 03-П/05. В этом решении Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики пришел к выводу, что Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики не входит в систему органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, она не может осуществлять функции органов законодательной, исполнительной либо судебной власти.

Таким образом, закрепление в законе нормы об обязательном согласовании Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти в качестве обязательного условия его принятия невозможно.

Кроме того, следует отметить, что в рамках осуществления общенадзорных полномочий в соответствии со статьями 22 – 24 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) прокурор наделен всей широтой полномочий по проверке соответствия законам правовых актов, издаваемых исполнительными органами государственной власти, и принятию мер прокурорского реагирования в случае выявления нарушения закона.

Принимая во внимание изложенное, в пунктах 3, 7 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, необходимо исключить слова «по согласованию с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики».

2. Согласно пункту 6 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Приднестровской Молдавской Республики и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В настоящее время Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений утверждены Приказом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2009 года № 269 (САЗ 09-46).

При этом пункт 3 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, также устанавливает, что исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы

исполнения уголовного наказания, утверждает Правила внутреннего распорядка, действующие в исправительных учреждениях.

Подпункт «д» части первой пункта 4 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) устанавливает, что в систему подзаконных актов Приднестровской Молдавской Республики входят приказы или иные по наименованию правовые акты министерств, иных исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, которые в свою очередь являются составляющим системы правовых актов Приднестровской Молдавской Республики – актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики (пункт 1 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19)).

Таким образом, такая формулировка, как «законодательство Приднестровской Молдавской Республики», включает в себя и приказы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, в связи с чем в пункте 6 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, необходимо исключить слова «и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений».

