



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 декабря 2016 года

№ 1079р

г. Тирасполь

О Заклучении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об охоте и охотничьем хозяйстве
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 290 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Слободзейского района и г. Слободзея, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по природным ресурсам Нежинскую Е.Ю., начальника отдела лесных ресурсов и лесного хозяйства Управления природопользования Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Романович Н.А., начальника Управления правового обеспечения и кадровой политики Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Бобейко Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 декабря 2016 года № 1079р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об охоте и охотничьем хозяйстве
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 290 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Советом народных депутатов Слободзейского района и г. Слободзея, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

1. Согласно пункту 8 статьи 1 законопроекта государственный охотничий билет – удостоверение на право охоты, подтверждающее наличие у граждан, осуществляющих добывание объектов животного мира, определенных знаний правил охоты, техники безопасности на охоте и обращения с орудиями добывания объектов животного мира и навыков в этих областях, выдаваемый уполномоченным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в области охраны окружающей природной среды и экологического контроля, выдается после двухлетнего кандидатского стажа (или без такового), пройденного в одном из охотничьих обществ республики. Ответственность о подготовке кандидата в охотники возлагается на общественную организацию, в которой охотник проходил кандидатский стаж.

При этом в пункте 8 статьи 7 законопроекта, указывается на целесообразность в рамках одного территориального образования иметь одну общественную организацию охотников, за которой будет закреплена вся территория охотничьих (сельскохозяйственных) угодий.

Согласно статье 18 Конституции Приднестровской Молдавской Республики ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах государственной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что данные положения законопроекта направлены на ущемление прав граждан, ставя перед ними необходимость нахождения в том или ином охотничьем обществе.

Кроме того, принятие указанных положений представленного проекта закона влечет за собой благоприятные условия для возникновения коррупционной составляющей, так как наделяет охотничье сообщество единоличным правом самостоятельно решать, достоин ли тот или иной гражданин стать обладателем государственного охотничьего билета.

2. Представленным проектом закона в пункте 14 статьи 1 дается определение термину охотничье хозяйство, под которым определяется вид экономической деятельности самостоятельно хозяйствующего субъекта в сфере ведения охотничьего хозяйства, оказания услуг и продажи товаров, связанных с ведением охотничьего хозяйства и осуществлением охоты.

Исходя из смысла данной нормы, хозяйствующий субъект наделяется правом реализации различного вида товаров без исключений, которые связаны с ведением охотничьего хозяйства и осуществлением охоты без установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка, в сфере оборота отдельных видов товаров на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Поскольку понятийным аппаратом предлагаемого законопроекта не предусмотрено понятие товаров, связанных с осуществлением охоты, а также исчерпывающий перечень таких товаров, так, в качестве примера к данным товарам можно отнести охотничьи ружья, боеприпасы и иное охотничье холодное оружие.

Согласно статье 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 5-3-IV «Об обороте оружия и боеприпасов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 10-2) торговля, в том числе на комиссионной основе, гражданским оружием, подлежащим обязательной регистрации в органах внутренних дел, и боеприпасами к нему осуществляется специализированными юридическими лицами на основании лицензии, выданной исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны общественного порядка и общественной безопасности. Юридические лица, являющиеся собственниками оружия, подлежащего обязательной регистрации в органах внутренних дел, могут продавать его только через посредство специализированных юридических лиц с предварительным уведомлением органов внутренних дел по месту регистрации этого оружия и боеприпасов к нему. Физические лица, являющиеся собственниками оружия, подлежащего обязательной регистрации в органах внутренних дел, и боеприпасов к нему, могут продавать его через посредство специализированных юридических лиц, а также дарить или передавать его в собственность в порядке обмена лицам, имеющим разрешение на приобретение оружия, выданное органами внутренних дел, с предварительным уведомлением органов внутренних дел по месту регистрации оружия, предназначенного к дарению или передаче.

Исходя из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что введение термина, предусмотренного пунктом 14 статьи 1 законопроекта в представленной редакции, влечет за собой нарушение действующего законодательства

Приднестровской Молдавской Республики в сфере оборота оружия и боеприпасов, что является недопустимым.

3. Пунктом 21 статьи 1 законопроекта автор законодательной инициативы определяет охотпользователя как юридическое лицо или индивидуального предпринимателя Приднестровской Молдавской Республики, которые в установленном порядке приобрели право пользования охотничьими животными и ведут охотничье хозяйство в охотничьих угодьях на основании долгосрочного разрешения на пользование животным миром и договора о предоставлении охотничьих угодий.

Статьей 19 проекта закона предусматривается соответствующий порядок предоставления в пользование охотничьих угодий и охотничьих животных охотпользователю, то есть юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Таким образом, представленный проект закона предусматривает возможность предоставления в пользование охотничьих угодий индивидуальным предпринимателям, что противоречит действующему земельному законодательству Приднестровской Молдавской Республики.

Так, исходя из Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства земельные и лесные участки из земель, находящихся в государственной собственности, предоставляются юридическим лицам, в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением.

Исходя из данного, следует обратить внимание на отсутствие в законодательном поле, возможности предоставления в пользование охотничьих угодий индивидуальным предпринимателям. Кроме того, в условиях малой площади охотничьих угодий на территории Приднестровской Молдавской Республики, в целях обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия, предоставление в пользование охотничьих угодий индивидуальным предпринимателям недопустимо.

4. Согласно пункту 1 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики) законопроект, вносимый в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет, должен быть подготовлен с соблюдением законодательства, устанавливающего требования законодательной техники.

При этом необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет является представление вместе с текстом законопроекта определенного перечня документов, закрепленных в пункте 2 статьи 58 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Так, одними из документов, представляемых вместе с текстом законопроекта, являются прогноз социально-экономических и иных последствий принятия проекта закона; перечень законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона; предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона; финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат).

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту, не представлено обоснование необходимости предоставления в пользование охотничьих угодий индивидуальным предпринимателям, прогноза ожидаемых социально-экономических, финансовых и иных последствий ее принятия, а также не обозначен перечень законов и иных нормативных правовых актов, изменения или дополнения которых потребует принятие указанной нормы.

Таким образом, данный законопроект не отвечает требованиям Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, что является нарушением действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

5. В соответствии с пунктом 7 статьи 14 представленного проекта закона при осуществлении охраны охотничьих животных и охотничьих угодий штатные работники охотпользователей наделяются правом проверять документы на право охоты, производить осмотр орудий охоты и охотничьей продукции у лиц, находящихся в охотничьих угодьях; составлять протоколы на нарушителей правил охоты с последующей их передачей в специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, а в случаях, если личность нарушителя не может быть установлена на месте нарушения, принимать меры для выяснения личности и составления протокола; принимать меры по передаче незаконно добытой продукции охоты и запрещенных орудий охоты в специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, а огнестрельного оружия (при отсутствии у нарушителя разрешения на хранение и ношение его) – в органы внутренних дел.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 февраля 2016 года № 36 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-9) с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2016 года № 192 (САЗ 16-29), Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики осуществляет ведение охотугодиями и охотхозяйством Приднестровской Молдавской Республики, организует охрану от самовольного пользования и других нарушений установленного

порядка пользования животным миром, а также осуществляет государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой единого Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, флоры и фауны на его территории в установленном порядке.

На основании данного следует вывод о том, что наделение штатных работников охотпользователей вышеперечисленными правами является нецелесообразным. Наделение указанными правами гражданских лиц влечет за собой нарушения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, так как осуществление контроля и надзора в сфере природопользования требует необходимой подготовки, специальных знаний не только в области охраны животного мира, но и в области юриспруденции. Кроме того, наделение гражданских лиц данными правами создает условия для злоупотребления наделенными полномочиями.

6. Следует отметить, что в действующей редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» установлен подробный порядок регулирования отношений, связанных с осуществлением всех видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. В свою очередь большая часть положений, предусмотренных в предлагаемом законопроекте, уже предусмотрена в действующем Законе Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

Принимая во внимание проблемы, отраженные в обосновании к проекту закона, следует, что представленный законопроект не содержит в себе принципиальных положений, требующих отмену действующего Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», и их решение возможно в рамках внесения соответствующих изменений в существующий законодательный акт.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в действующий Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

