



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 декабря 2016 года

№ 1007р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 276 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Кара Ю.И.), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по природным ресурсам Нежинскую Е.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 декабря 2016 года № 1007р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов Приднестровской Молдавской Республики», представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов (Кара Ю.И.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Автором законопроекта предлагается исключить подпункт «з» пункта 5 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2012 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (САЗ 12-01) (далее – Закон о рыболовстве), устанавливающий запрет подводной охоты на участках рыбохозяйственных водоемов, предоставленных для промыслового рыболовства.

В соответствии со статьей 3 Закона о рыболовстве одним из принципов правового регулирования в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов являются восстановление и охрана водных биоресурсов.

Промысловое рыболовство – одно из перспективных направлений ведения рыбного хозяйства Приднестровской Молдавской Республикой, основанное на эксплуатации природных ресурсов по принципу сохранения и охраны сырьевых ресурсов рыбохозяйственных водоемов республики. Задачи промыслового рыболовства непосредственно связаны не только с процессом вылова, но и с проблемами научно обоснованного управления ловом и рыбными ресурсами, проведения исследований состояния сырьевых ресурсов для более полного их использования и сохранения.

Статьей 15 Закона о рыболовстве определено, что промысловое рыболовство осуществляется юридическими и физическими лицами по разрешениям на участках рыбохозяйственных водоемов, предоставляемых по договорам.

При этом лица, осуществляющие промысловое рыболовство:

а) осуществляют оплату за разрешения на промысловое рыболовство;

б) проводят в соответствии с условиями договора компенсационные мероприятия по зарыблению как раз под запрашиваемую квоту (лимит) выловленной рыбы, что в первую очередь способствует сохранению и предварительному пополнению запасов промысловых рыб рыбохозяйственных водоемов республики;

в) ведут учет выловленной рыбы;

г) оказывают содействие должностным лицам Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим государственный контроль в сфере рыболовства, что способствует эффективным действиям по пресечению браконьерства.

Экономический эффект от промыслового рыболовства, помимо компенсационных мероприятий по зарыблению, заключается еще и в пополнении за счет выдачи разрешений на промысловое рыболовство с 2015 года Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики (далее – Республиканский экологический фонд).

За период со второго полугодия 2013 года по сентябрь 2016 года промысловиками Приднестровья проведены компенсационные зарыбления реки Днестр, протоки Турунчук и Дубоссарского водохранилища общим весом более 56 тонн разновозрастных групп промысловых видов рыб (средняя стоимость рыбопосадочного материала в среднем 1,5 доллара за 1 килограмм, в рублях Приднестровской Молдавской Республики – по курсу на момент оплаты). От выдачи разрешений для осуществления промыслового рыболовства за данный период времени пользователями промысловых участков перечислено свыше 600 тысяч рублей.

В частности, за 9 месяцев 2016 года оформлено 93 разрешения на промысловое рыболовство, за выдачу которых перечислено в республиканский бюджет (Республиканский экологический фонд) 233,8 тысяч рублей. В то же время поступления от выдачи разрешений на подводную охоту (13 штук) составили 3,6 тысяч рублей.

При этом в первом полугодии 2016 года пользователями, осуществляющими промысловое рыболовство, во исполнение договорных обязательств проведены работы по компенсационному зарыблению (под квоту вылова) реки Днестр, протоки Турунчук, Дубоссарского водохранилища годовиком промысловых видов рыб (белый и пестрый толстолобики, белый амур и карп) весом 16550,1 килограмма. В настоящее время промысловиками завершается второй этап зарыбления.

В 2016 году экономический эффект от мероприятий, проведенных промысловиками, включающими средства от выдачи разрешений и проведения компенсационных зарыблений, ожидается в пределах 700 тысяч рублей.

Необходимо учесть, что на мероприятия по зарыблению и биологической мелиорации рыбохозяйственных водоемов Приднестровской Молдавской Республики, проводимые за счет средств Республиканского экологического фонда, ежегодно выделяется всего по 200 тысяч рублей.

В то же время подводные охотники осуществляют лов без компенсации обратного восполнения добытой (выловленной) рыбы, что ведет к истощению рыбных запасов.

Разрешение подводной охоты на участках рыбохозяйственных водоемов, предоставленных для осуществления промыслового рыболовства, приведет к ущемлению прав промысловиков.

Ущемление прав данной категории лиц может привести в дальнейшем к отказу от рыбопромысловых участков промысловиками, что приведет в результате к значительному сокращению количества рыбы в водоемах Приднестровской Молдавской Республики по причине сокращения компенсационных мероприятий по зарыблению, а также к прекращению пополнения Республиканского экологического фонда.

2. Согласно подпункту «и-1» части первой статьи 2 Закона о рыболовстве подводная охота – вид любительского и спортивного рыболовства, осуществляемый под водой для удовлетворения потребности в активном отдыхе без применения аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов, с использованием специализированных орудий лова для данного вида рыболовства.

Приказом Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2013 года № 215 «Об утверждении Правил рыболовства Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 6587 от 24 октября 2013 года) (САЗ 13-42) установлены орудия лова, разрешенные к применению для промыслового рыболовства, в том числе это ставные сети.

Учитывая сложившуюся на сегодняшний день практику, промысловое рыболовство осуществляется всеми разрешенными орудиями лова (в том числе ставными сетями) с использованием моторных рыболовных плавсредств, вследствие чего подводная охота на рыбопромысловых участках будет напрямую сопряжена с риском причинения вреда жизни и здоровью подводному охотнику.

3. Принимая во внимание трансграничность рыбохозяйственных водоемов Приднестровской Молдавской Республики (по реке Днестр и Дубоссарскому водохранилищу почти все промысловые участки граничат с Республикой Молдова, за исключением внутренних водных путей Приднестровской Молдавской Республики), проанализировав законодательство Республики Молдова, отмечаем следующее.

Законом Республики Молдова от 8 июня 2006 года № 149 №149-XVI «О рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве» (далее – Закон о рыболовстве Республики Молдова) подводная охота не предусмотрена. Согласно пунктам (1) и (3-4) статьи 16 Закона:

«(1) Спортивно-любительское рыболовство разрешается за плату в природных рыбохозяйственных водных объектах, за исключением водных объектов, расположенных в пределах охраняемых государством природных территорий и запретных для любого вылова зон, и осуществляется только в течение дня – от восхода до захода солнца – на основании разрешений, выдаваемых Службой рыбоохраны.

(3) Спортивно-любительский лов рыбы разрешается в реках только с берега, в озерах, прудах и на водохранилищах – с берега и с плавсредств, а в зимнее время – со льда (за исключением зимовальных ям).

(4) Спортивно-любительский лов рыбы осуществляется следующими орудиями лова:

- а) удочками всех наименований и систем;
- б) спиннинговыми удилищами;
- с) раколовками;
- д) сачками».

Таким образом, утвержденный Законом о рыболовстве Республики Молдова перечень разрешенных орудий лова для любительского и спортивного лова не включает орудия лова, разрешенные для осуществления подводной охоты для любительского и спортивного рыболовства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Поскольку граница по реке не маркирована, а также то, что Законом о рыболовстве Республики Молдова не предусмотрены орудия лова для подводной охоты, в случае задержания подводного охотника Приднестровской Молдавской Республики сотрудниками рыбоохраны Республики Молдова к первому будут применены санкции в соответствии с законодательством Республики Молдова.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что принятие представленного проекта закона будет иметь негативные последствия не только для пополнения Республиканского экологического фонда, а также приведет к приостановлению компенсационного зарыбления реки под квоту (лимит) выловленной рыбы и увеличению браконьерства на промысловых участках. Бесконтрольность учета выловленной рыбы подводными охотниками, а также вылов последними исключительно крупных половозрелых особей промысловых видов рыбы приведет к полному или частичному выпадению из состава ихтиофауны некоторых традиционно промысловых видов рыб и заполнению «освободившихся» экологических ниш малоценными короткоцикловыми рыбами низкого качества и в том числе и непромысловыми.

