



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

23 июля 2015 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 516р

г. Тирасполь

О проекте закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения и изменения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской «О внесении дополнения и изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Гиржул Е.Г., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Скибенко А.Н., начальника Управления правового обеспечения и анализа информации Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Вартик И.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 23 июля 2015 года № 516р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнения и изменения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы
в Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 347-ЗИД (СЗМР 00-3), от 17 октября 2001 года № 52-ЗИД-III (САЗ 01-43), от 24 октября 2001 года № 55-ЗИ-III (САЗ 01-44), от 17 декабря 2001 года № 74-ЗИ-III (САЗ 01-52), от 28 декабря 2001 года № 83-ЗИД-III (САЗ 01-53), от 28 декабря 2001 года № 88-ЗД-III (САЗ 01-53), от 17 сентября 2002 года № 189-ЗД-III (САЗ 02-38), от 25 декабря 2002 года № 213-ЗИ-III (САЗ 02-52), от 22 мая 2003 года № 277-ЗИ-III (САЗ 03-21), от 5 ноября 2003 года № 352-ЗД-III (САЗ 03-45), от 11 ноября 2003 года № 354-ЗИД-III (САЗ 03-46), от 17 ноября 2003 года № 357-ЗД-III (САЗ 03-47), от 27 ноября 2003 года № 361-ЗИД-III (САЗ 03-48), от 25 мая 2004 года № 417-ЗД-III (САЗ 04-22), от 29 июня 2004 года № 434-ЗД-III (САЗ 04-27), от 26 октября 2004 года № 480-ЗИ-III (САЗ 04-44), от 1 апреля 2005 года № 554-ЗД-III (САЗ 05-14), от 11 июля 2005 года № 592-ЗИ-III (САЗ 05-29), от 9 ноября 2005 года № 660-ЗИД-III (САЗ 05-46), от 21 сентября 2006 года № 78-ЗИ-IV (САЗ 06-39), от 29 сентября 2006 года № 84-ЗИ-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 91-ЗИ-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 92-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 29 сентября 2006 года № 94-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 22 декабря 2006 года № 138-ЗИД-IV (САЗ 06-52), от 28 марта 2007 года № 196-ЗИД-IV (САЗ 07-14), от 26 апреля 2007 года № 208-ЗИ-IV (САЗ 07-18), от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 3 июля 2007 года № 250-ЗИД-IV (САЗ 07-28), от 11 февраля 2008 года № 395-ЗИД-IV (САЗ 08-6), от 25 июля 2008 года № 495-ЗИ-IV (САЗ 08-28), от 25 июля 2008 года № 497-ЗД-IV (САЗ 08-29), от 26 сентября 2008 года № 545-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 26 ноября 2008 года № 600-ЗД-IV (САЗ 08-47), от 9 декабря 2008 года № 617-ЗИ-IV (САЗ 08-49), от 22 декабря 2008 года № 624-ЗИД-IV

(САЗ 08-51), от 17 февраля 2009 года № 662-ЗИ-IV (САЗ 09-8), от 22 апреля 2009 года № 732-ЗИ-IV (САЗ 09-17), от 9 июня 2009 года № 770-ЗИД-IV (САЗ 09-24), от 6 июля 2009 года № 799-ЗД-IV (САЗ 09-28), от 23 декабря 2009 года № 920-ЗД-IV (САЗ 09-52), от 11 января 2010 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 10-2), от 23 марта 2010 года № 41-ЗИ-IV (САЗ 10-12), от 9 декабря 2010 года № 250-ЗД-IV (САЗ 10-49), от 10 декабря 2010 года № 263-ЗИ-IV (САЗ 10-49), от 29 сентября 2011 года № 160-ЗИД-V (САЗ 11-39), от 5 декабря 2011 года № 226-ЗИД-V (САЗ 11-49), от 10 мая 2012 года № 59-ЗИД-V (САЗ 12-20), от 28 сентября 2012 года № 176-ЗД-V (САЗ 12-40), от 28 сентября 2012 года № 184-ЗИД-V (САЗ 12-40), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43), от 22 января 2013 года № 17-ЗД-V (САЗ 13-3), от 29 апреля 2013 года № 96-ЗИД-V (САЗ 13-17), от 26 июня 2013 года № 131-ЗД-V (САЗ 13-25), от 19 сентября 2013 года № 187-ЗИ-V (САЗ 13-37), от 24 сентября 2013 года № 188-ЗИД-V (САЗ 13-38,1), от 28 сентября 2013 года № 204-ЗИ-V (САЗ 13-38,1), от 19 ноября 2013 года № 234-ЗД-V (САЗ 13-46), от 24 декабря 2013 года № 281-ЗИ-V (САЗ 13-51,1), от 21 января 2014 года № 21-ЗИ-V (САЗ 14-4), от 28 марта 2014 года № 74-ЗИ-V (САЗ 14-13), от 30 сентября 2014 года № 153-ЗИД-V (САЗ 14-40), от 12 января 2015 года № 1-ЗИ-V (САЗ 15-3), от 22 апреля 2015 года № 68-ЗИ-V (САЗ 15-17), следующие дополнение и изменение:

1. Пункт 1 статьи 16 дополнить подпунктом «с» следующего содержания:

«с) сбор местного самоуправления. Сбор уплачивают юридические лица в размере не более 100 РУ МЗП в год из расчета на каждое территориально обособленное подразделение юридического лица и (или) физические лица в размере не более 10 РУ МЗП в год.

Для юридических лиц ставки налога устанавливаются дифференцированно, исходя из уровня дохода от продаж (выручки от реализации) продукции, товаров (при этом сумма выручки от торговой деятельности организации принимается в виде показателя товарооборота), выполненных работ, оказанных услуг, других операционных доходов, доходов от инвестиционной деятельности, доходов от финансовой деятельности, прочих доходов, либо исходя из численности работников каждого территориально обособленного подразделения юридического лица.

Средства от уплаты сбора зачисляются в доходы соответствующих местных бюджетов и расходуются по целевому назначению на реализацию функций и задач местного самоуправления на основании решений сельских (поселковых) Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления».

2. В пункте 2 статьи 16 слова «предусмотренным подпунктами «в»-«п» пункта 1 настоящей статьи» заменить словами «предусмотренным подпунктами «в»-«п», «с» пункта 1 настоящей статьи».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения и изменения
в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»

а) необходимость разработки настоящего проекта закона обусловлена следующим.

Местное самоуправление реализуется в рамках муниципального хозяйства, которое представляет собой совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения. Местное самоуправление предполагает свое построение на принципах самофинансирования. И одной из важных проблем его становления в административном районе является обеспечение финансовой основы - наличия муниципальной собственности, финансов, имущества, самостоятельного бюджета, что должно создавать предпосылки для успешного проведения соответствующей политики, решения ставящихся задач.

Самостоятельность и независимость системы местного самоуправления от государства становится возможной лишь при наличии необходимой и достаточной материальной и финансовой базы, которая должна быть соразмерна решаемым задачам и закрепляемым за ней функциям и полномочиям. Любая власть, чтобы стать реальной, должна иметь достаточные для осуществления своих полномочий ресурсы, прежде всего, финансовые и материальные.

Таким образом, одной из главных проблем развития местного самоуправления в современных условиях является отсутствие достаточных финансовых средств. Решение же данной проблемы связывается с формированием, утверждением и исполнением местного бюджета административного района. Доходная часть местных бюджетов должна образовываться, прежде всего, за счет закрепленных и регулирующихся доходов. Помимо того, в бюджеты могут поступать дотации, выделяемые из республиканского бюджета средства для покрытия необходимого его минимального уровня. Обеспечение минимально необходимой доходной базы местных бюджетов осуществляется государством за счет бюджетного перераспределения и такой механизм устанавливается Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в действующей редакции и Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2008 года № 51 «Об утверждении Методики выравнивания уровня обеспеченности городов и районов и расчет трансфертов из республиканского бюджета» (САЗ 08-12).

Трансферты местным бюджетам по-своему экономическому содержанию являются источниками покрытия дефицита финансирования социально-защищенных статей расходов местных бюджетов.

Указанные средства предназначены в первую очередь на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на финансирование других социально-защищенных статей, утвержденных росписью местных бюджетов городов (районов).

Согласно Приложению № 19 к отчету об исполнении республиканского и местного бюджетов, специальных бюджетных счетов (фондов) за 2014 год (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2015 года № 133р «О направлении в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчета об исполнении республиканского и местного бюджетов, специальных бюджетных счетов (фондов) за 2014 год» (САЗ 15-11) собственные доходы местных бюджетов не покрывают осуществляемые ими расходы (данные приведены в Таблице 1).

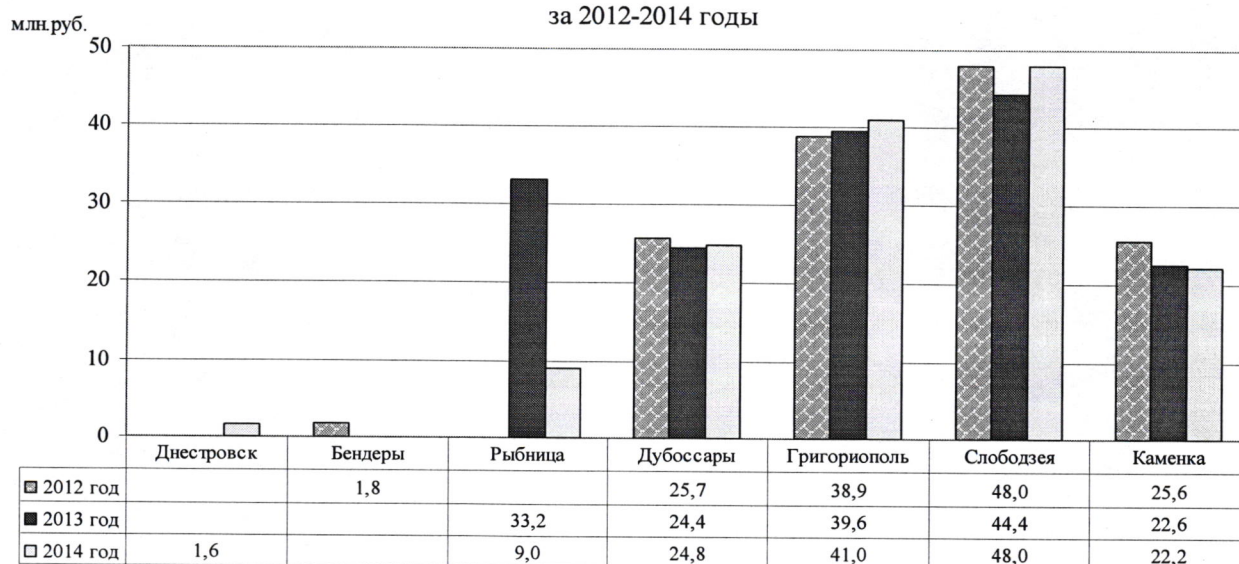
Таблица 1

Информация о поступивших доходах и кассовых расходах местных бюджетов за 2014 год

Наименование	млн.руб.								
	Тирасполь	Днестровск	Бендеры	Рыбница	Дубоссары	Слободзея	Григориополь	Каменка	Итого
Собственные доходы местных бюджетов	307,0	24,9	197,9	179,3	66,8	98,9	51,4	27,3	953,5
Расходы местных бюджетов (без гуманитарной помощи)	356,8	26,5	212,1	209,5	109,9	179,6	102,1	58,4	1 254,9
Обеспеченность расходов местных бюджетов собственными доходами, %	86,07	93,93	93,30	85,58	60,79	55,08	50,31	46,65	75,98

В целях покрытия дефицита финансирования социально защищенных статей расходов местных бюджетов, в адрес местных бюджетов из республиканского бюджета направляются **трансферты**, в первую очередь, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (данные за 2011-2014 годы представлены диаграммой):

Динамика фактических трансфертов, направленных из республиканского бюджета на обеспечение социальных выплат местных бюджетов, за 2012-2014 годы



Необходимо отметить, что расходы местных бюджетов на государственное управление и местное самоуправление из года в год меняются. Так, удельный вес плановых расходов на государственное управление и местное самоуправление в общих плановых расходах местного бюджета составил:

1) по Слободзейскому району и городу Слободзея в 2011 году - 8,79 %, в 2012 году - 7,24 %, в 2013 году - 7,38 %, в 2014 году - 7,25 %;

2) по Григориопольскому району и городу Григориополь в 2011 году - 9,11 %, в 2012 году - 8,21 %, в 2013 году - 8,47 %, в 2014 году - 7,57 %;

3) по Дубоссарскому району и городу Дубоссары в 2011 году - 7 %, в 2012 году - 6,4%, в 2013 году - 6,2%, в 2014 году - 6,35 %;

4) по Каменскому району и городу Каменка в 2011 году - 12 %, в 2012 году - 10,2%, в 2013 году - 9,95%, в 2014 году - 9,02 %.

Однако, в соответствии с подпунктом в) пункта 1 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), предельный размер расходов на содержание органов местного самоуправления и государственной администрации должен составлять не более 5 процентов в общем объеме расходов местного бюджета.

Таким образом, проблемы экономического и социального характера, выражающиеся в существенной нехватке собственных ресурсов местных бюджетов на исполнение ряда возложенных функций, требуют своего комплексного разрешения и решать эти проблемы необходимо не только за счет дотаций из вышестоящего бюджета, но и, в первую очередь, за счет изыскания собственных источников и способов проведения реформ.

В целях обеспечения функционирования местного самоуправления настоящим законопроектом предлагается наделить местное самоуправление финансовым инструментом для возможности реализации ими имеющихся функций и задач.

Учитывая, что местное самоуправление заинтересовано в экономической активности территориальной единицы, проектом предлагается закрепить норму, в соответствии с которой плательщики сбора, размеры ставок, порядок уплаты, а также перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на установление дополнительных льгот по их уплате, устанавливаются решениями Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления.

Положительные социально-экономические последствия принятия проекта обусловлены предоставлением возможности местному самоуправлению решать первоочередные социально-экономические задачи в соответствии с возложенными на них функциями и задачами;

б) в сфере налогового законодательства действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 347-ЗИД (СЗМР 00-3); от 17 октября 2001 года № 52-ЗИД-III (САЗ 01-43); от 24 октября 2001 года № 55-ЗИ-III (САЗ 01-44); от 17 декабря 2001 года № 74-ЗИ-III (САЗ 01-52); от 28 декабря 2001 года № 83-ЗИД-III (САЗ 01-53); от 28 декабря 2001 года № 88-ЗД-III (САЗ 01-53); от 17 сентября 2002 года № 189-ЗД-III (САЗ 02-38); от 25 декабря 2002 года № 213-ЗИ-III (САЗ 02-52); от 22 мая 2003 года № 277-ЗИ-III (САЗ 03-21); от 5 ноября 2003 года № 352-ЗД-III (САЗ 03-45); от 11 ноября 2003 года № 354-ЗИД-III (САЗ 03-46); от 17 ноября 2003 года № 357-ЗД-III (САЗ 03-47); от 27 ноября 2003 года № 361-ЗИД-III (САЗ 03-48); от 25 мая 2004 года № 417-ЗД-III (САЗ 04-22); от 29 июня 2004 года № 434-ЗД-III (САЗ 04-27); от 26 октября 2004 года № 480-ЗИ-III (САЗ 04-44); от 1 апреля 2005 года № 554-ЗД-III (САЗ 05-14); от 11 июля 2005 года № 592-ЗИ-III (САЗ 05-29); от 9 ноября 2005 года № 660-ЗИД-III (САЗ 05-46); от 21 сентября 2006 года № 78-ЗИ-IV (САЗ 06-39); от 29 сентября 2006 года № 84-ЗИ-IV (САЗ 06-40); от 29 сентября 2006 года № 91-ЗИ-IV (САЗ 06-40); от 29 сентября 2006 года № 92-ЗИД-IV (САЗ 06-40); от 29 сентября 2006 года № 94-ЗИД-IV (САЗ 06-40); от 22 декабря 2006 года № 138-ЗИД-IV (САЗ 06-52); от 28 марта 2007 года № 196-ЗИД-IV (САЗ 07-14); от 26 апреля 2007 года № 208-ЗИ-IV (САЗ 07-18); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 3 июля 2007 года № 250-ЗИД-IV (САЗ 07-28); от 11 февраля 2008 года № 395-ЗИД-IV (САЗ 08-6); от 25 июля 2008 года № 495-ЗИ-IV (САЗ 08-28); от 25 июля 2008 года № 497-ЗД-IV (САЗ 08-29); от 26 сентября 2008 года № 545-ЗИД-IV (САЗ 08-38); от 26 ноября 2008 года № 600-ЗД-IV (САЗ 08-47); от 9 декабря 2008 года № 617-ЗИ-IV (САЗ 08-49); от 22 декабря 2008 года № 624-ЗИД-IV (САЗ 08-51); от 17 февраля 2009 года № 662-ЗИ-IV (САЗ 09-8); от 22 апреля 2009 года № 732-ЗИ-IV (САЗ 09-17); от 9 июня 2009 года № 770-ЗИД-IV (САЗ 09-24); от 6 июля 2009 года № 799-ЗД-IV (САЗ 09-28); от 23 декабря 2009 года № 920-ЗД-IV (САЗ 09-52); от 11 января 2010 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 10-2); от 23 марта 2010 года № 41-ЗИ-IV (САЗ 10-12); от 9 декабря 2010 года № 250-ЗД-IV (САЗ 10-49); от 10 декабря 2010 года №

263-ЗИ-IV (САЗ 10-49); от 29 сентября 2011 года № 160-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 5 декабря 2011 года № 226-ЗИД-V (САЗ 11-49); от 10 мая 2012 года № 59-ЗИД-V (САЗ 12-20); от 28 сентября 2012 года № 176-ЗД-V (САЗ 12-40); от 28 сентября 2012 года № 184-ЗИД-V (САЗ 12-40); от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43); от 22 января 2013 года № 17-ЗД-V (САЗ 13-3); от 29 апреля 2013 года № 96-ЗИД-V (САЗ 13-17); от 26 июня 2013 года № 131-ЗД-V (САЗ 13-25); от 19 сентября 2013 года № 187-ЗИ-V (САЗ 13-37); от 24 сентября 2013 года № 188-ЗИД-V (САЗ 13-38,1); от 28 сентября 2013 года № 204-ЗИ-V (САЗ 13-38,1); от 19 ноября 2013 года № 234-ЗД-V (САЗ 13-46); от 24 декабря 2013 года № 281-ЗИ-V (САЗ 13-51,1); от 21 января 2014 года № 21-ЗИ-V (САЗ 14-4), 28 марта 2014 № 74-ЗИ-V (САЗ 14-13); от 30 сентября 2014 № 153-ЗИД-V (САЗ 14-40), от 12 января 2015 № 1-ЗИ-V (САЗ 15-3), от 22 апреля 2015 № 68-ЗИ-V (САЗ 15-17);

в) в связи со вступлением в силу данного проекта закона не потребуется внесения изменения и дополнения в иные нормативные правовые акты;

г) для реализации данного проекта закона не требуется принятие иных нормативных правовых актов;

д) реализация данного проекта закона не потребует дополнительных материальных затрат;

е) для вступления в силу данного проекта закона не требуется принятие отдельного законодательного акта.

Министр финансов
Приднестровской Молдавской Республики



Е. Г. Гиржул

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения и изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Подпункт с) пункта 1. статьи 16 Закона</p> <p>Отсутствует</p>	<p>Подпункт с) пункта 1. статьи 16 Закона</p> <p>с) сбор местного самоуправления. Сбор уплачивают юридические лица в размере, не более 100 РУ МЗП в год из расчета на каждое структурное подразделение и (или) физические лица в размере, не более 10 РУ МЗП в год.</p> <p>Для юридических лиц ставки налога устанавливаются дифференцировано исходя из уровня дохода от продаж (выручки от реализации) продукции, товаров (при этом сумма выручки от торговой деятельности организации принимается в виде показателя товарооборота), выполненных работ, оказанных услуг, других операционных доходов, доходов от инвестиционной деятельности, доходов от финансовой деятельности, прочих доходов, либо исходя из численности работников каждого структурного подразделения.</p> <p>Средства от уплаты сбора зачисляются в доходы соответствующих местных бюджетов и расходуются по целевому назначению на реализацию функций и задач местного самоуправления на основании решений сельских (поселковых) Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления.»</p>
<p>Пункт 2 статьи 16</p> <p>«2. По налогам и сборам, предусмотренным подпунктами в)–п), пункта 1 настоящей статьи, решениями соответствующих местных Советов народных депутатов устанавливаются размеры ставок (в пределах ставок, утвержденных настоящим Законом), срок внесения платежей в бюджет, а также перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на установление</p>	<p>Пункт 2 статьи 16</p> <p>«2. По налогам и сборам, предусмотренным подпунктами в)–п), с) пункта 1 настоящей статьи, решениями соответствующих местных Советов народных депутатов устанавливаются размеры ставок (в пределах ставок, утвержденных настоящим Законом), срок внесения платежей в бюджет, а также перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на установление</p>

<p>дополнительных льгот по их уплате. Решения соответствующих местных Советов народных депутатов, устанавливающие порядок и размеры взимания налогов и сборов, обратной силы не имеют и вступают в силу с начала нового финансового года при условии, что они были официально опубликованы не позднее чем за 1 (один) месяц до его начала».</p>	<p>дополнительных льгот по их уплате. Решения соответствующих местных Советов народных депутатов, устанавливающие порядок и размеры взимания налогов и сборов, обратной силы не имеют и вступают в силу с начала нового финансового года при условии, что они были официально опубликованы не позднее чем за 1 (один) месяц до его начала».</p>
---	---