



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

26 июня 2015 года

№ 435р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1802 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Гузуном В.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Буланову О.В., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 июня 2015 года № 435р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении граждан
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1802(V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Гузуном В.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Целью разработки представленного проекта закона является установление нормы, определяющей порядок исчисления трудового стажа и дохода индивидуального предпринимателя, учитываемого при назначении пенсии.

В данной сфере правового регулирования действуют: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (в действующей редакции) (далее – Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике»), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38) (в действующей редакции) (далее – Закон «Об индивидуальном предпринимательском патенте»), Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 3 октября 2001 года № 636 «Об утверждении методических указаний «О порядке исчисления пенсий из заработка» (САЗ 02-2) (регистрационный № 1362 от 11 января 2002 года) (далее – Приказ).

В части, касающейся порядка исчисления стажа работы индивидуальным предпринимателям, разработан и действует четкий порядок подтверждения и исчисления стажа работы индивидуальным предпринимателям. Действующее в Приднестровской Молдавской Республике законодательство в области

социального страхования регулирует отношения в системе обязательного социального страхования и определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования. Пенсионное обеспечение граждан в Приднестровской Молдавской Республике основывается на системе обязательного социального страхования в части уплаты страховых платежей на пенсионное обеспечение. Так, подпунктом «б» статьи 4 Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» определено, что право на трудовую пенсию имеют лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в том числе в крестьянском (фермерском) хозяйстве (индивидуальные предприниматели), при условии уплаты страховых взносов в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики. Кроме того, статьей 78 Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» предусмотрено, что в стаж работы засчитывается любая работа, на которой работник подлежал государственному социальному страхованию. Также статьей 13 Закона «Об индивидуальном предпринимательском патенте» определено, что из суммы платы за патент в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики перечисляется 70 процентов, из них на цели пенсионного страхования (обеспечения) – 55 процентов. Периоды осуществления предпринимательской деятельности, за которые перечислялись указанные выплаты, подлежат зачету в общий трудовой стаж индивидуального предпринимателя.

Предлагаемая проектом закона формулировка, что стаж работы индивидуального предпринимателя исчисляется, исходя из периода уплаты налоговых платежей, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, является более объемным понятием, включающим в себя единый социальный налог, подоходный налог с физических лиц, тогда как пенсионное обеспечение связано с уплатой страховых взносов на пенсионное обеспечение. Предлагаемая формулировка не конкретизирует порядок исчисления трудового стажа индивидуальных предпринимателей.

2. В части, касающейся исчисления пенсий из заработка, следует отметить, что статьей 86 Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике», установлено, что лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, пенсия исчисляется из фактического заработка (из суммы, принятой для определения взносов в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики), следовательно, вышеуказанной статьей определен порядок исчисления пенсий из заработка (дохода) индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» содержит правовые основы пенсионного обеспечения граждан и определяет порядок исчисления пенсий гражданам на основании представленных документов о трудовом стаже и заработке (доходе) обратившегося за назначением пенсии. Заработок обратившегося за пенсией представляется в виде справок о заработке, выданных работодателем, а в случае ликвидации предприятия – архивной службой. Все это говорит о том, что для назначения пенсии используются документы, выданные уполномоченным на то органом и оформленные в установленном действующим законодательством порядке. До 1 января 2012 года исчисление пенсии индивидуальным предпринимателям производилось с учетом трудового стажа и дохода (заработка) на основании справки, выдаваемой налоговыми органами на основании декларации о доходах предпринимателя. Однако после вступления в силу с 1 января 2012 года Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 159-ЗИ-V «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 11-39) индивидуальные предприниматели были освобождены от обязанности представлять в налоговый орган соответствующую налоговую декларацию в части доходов от деятельности, осуществляемой в рамках предпринимательской (пункт 2 статьи 10 Закона). Необходимо отметить, что в развитие указанных выше положений данная сфера правоотношений урегулирована Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 18 октября 2013 года № 201 «Об утверждении формы предпринимательского патента, порядка его выдачи налоговыми органами, приостановления и (или) прекращения его действия» (САЗ 13-44) (регистрационный № 6599 от 6 ноября 2013 года), в соответствии с которым индивидуальным предпринимателям, осуществлявшим предпринимательскую деятельность до 1 января 2012 года, налоговые органы выдают справки для назначения пенсии с указанием сумм совокупного годового дохода (выручки), а также налогооблагаемой суммы годового дохода для отчисления в Государственный пенсионный фонд Приднестровской Молдавской Республики (именуемый так до указанного периода). Предпринимателям, осуществлявшим деятельность начиная с 2012 года, справка для последующего назначения пенсии выдается без указания в ней сумм совокупного годового дохода (выручки), а также налогооблагаемой суммы годового дохода для отчисления в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики ввиду отсутствия данной информации в налоговых органах. Индивидуальным предпринимателям, осуществлявшим деятельность как до 1 января 2012 года, так и в последующие периоды, выдаются две справки с указанием сумм доходов и без их указания.

Необходимо особо отметить, что при принятии Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 159-ЗИ-V «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 11-39)

представители налоговых и пенсионных органов Приднестровской Молдавской Республики предупреждали о возникновении подобной ситуации, однако к их доводам не прислушались. В этой связи представляется необходимым возобновить систему представления индивидуальными предпринимателями деклараций о доходах, что даст возможность исчислять пенсию данной категории граждан из реальных доходов, полученных ими от осуществления предпринимательской деятельности, на законных основаниях. Тем более что внедрение в законодательство искусственной формулы исчисления суммы дохода предпринимателя, не соответствующей реально получаемым доходам, является очередным шагом к сокрытию реальных доходов индивидуальных предпринимателей и, как следствие, к недопоступлению доходов в республиканский бюджет и бюджет Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, внесение в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» нормы, предполагающей исчисление условного дохода индивидуального предпринимателя, носит коррупциогенный характер, поскольку сам факт исчисления размера дохода, а не его констатация на основании декларации о доходах, а также вменение органу, назначающему пенсию, исчисление размера дохода может привести к умышленному искажению размера пенсии в сторону увеличения. Кроме того, следует отметить, что используемая в формуле стоимость патента не может служить основой для определения дохода индивидуального предпринимателя, так как является для индивидуального предпринимателя единым вмененным налоговым платежом, заменяющим уплату единого социального налога, подоходного налога с физических лиц, обязательного страхового взноса, связанных с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности. Само определение «условный доход» носит неопределенный характер.

По мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, данный вопрос может быть разрешен путем восстановления системы предоставления лицами, осуществляющими свою деятельность на основании индивидуального предпринимательского патента, деклараций о доходах в налоговые органы.

3. Необходимым условием для внесения законопроекта в Верховный Совет является представление с текстом законопроекта финансово-экономического обоснования (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат). Однако в представленном пакете документов к законопроекту отсутствует финансово-экономическое обоснование, что противоречит подпункту «д» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44).

Кроме того, полагаем довод об отсутствии сведений о количестве лиц, осуществляющих свою деятельность на основании индивидуального предпринимательского патента необоснованным, поскольку сведения

о количестве лиц пенсионного возраста, осуществляющих свою деятельность на основании индивидуального предпринимательского патента, могут быть получены в налоговых органах, куда представляются копии документов, удостоверяющих личность патентообладателя.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает принятие данного проекта закона невозможным.

