



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 июня 2015 года

№ 339р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 1744 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Гиржул Е.Г., министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Слинченко А.А., заместителя министра финансов – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Скибенко А.Н., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., заместителя директора – начальника Управления по вопросам налогообложения Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Дигусар Г.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 1 июня 2015 года № 339р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О налоге на доходы организаций»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (папка № 1744 (V)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Пунктом 26 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2011 года № 156-3-V «О налоге на доходы организаций» (САЗ 11-39) в текущей редакции (далее – Закон «О налоге на доходы организаций») закреплено следующее.

Если доходы от продаж продукции, товаров, работ, услуг в целом за отчетный год не покрывают себестоимость реализованных продукции, товаров, работ, услуг без разделения по видам деятельности либо находятся на ее уровне, то для целей налогообложения налогооблагаемая база определяется на уровне себестоимости реализованных продукции, товаров, работ, услуг с учетом 5% рентабельности. При этом ставка налога определяется как частное от деления суммы налога на доходы, начисленного по итогам года с доходов от продаж продукции, товаров, работ, услуг, на сумму налогооблагаемых доходов от продаж продукции, товаров, работ, услуг.

Нормы указанного пункта не распространяются на:

- а) организации культуры, спортивные организации (в том числе профессиональные);
- б) организации, в структуре доходов от продаж которых выручка от реализации продукции, работ, услуг по фиксированным ценам (тарифам), с предельным уровнем цен (тарифов), с предельным уровнем (нормативом) рентабельности составляет не менее 70%;
- в) организации, доходы которых не облагаются налогом на доходы в соответствии с пунктом 2 статьи 6 данного Закона;

г) организации, в структуре доходов от продаж которых выручка от реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения по регулируемым государством ценам составляет не менее 70%

Необходимо отметить, что данная норма направлена на стимулирование хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики на повышение эффективности ведения хозяйственной деятельности.

Так, с целью предотвращения неуплаты налогов путем занижения или сокрытия организациями получаемых доходов от реализации продукции, работ, услуг был введен порядок пересчета налогооблагаемого дохода, установленный вышеизложенной нормой.

Автором законодательной инициативы предлагается включить в перечень предприятий, на которых не распространяется действие данной нормы, организации, у которых выручка от реализации продукции собственного производства составляет более 70%.

При этом обращаем внимание на то, что налоговая система государства является одной из важнейших составляющих его существования, в связи с чем данная система должна выстраиваться и корректироваться в соответствии с потребностями Приднестровской Молдавской Республики посредством принятия взвешенных и просчитанных решений всех органов государственной власти.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление вместе с текстом законопроекта ряда обозначенных документов. Однако проект закона не содержит в себе всей законодательно установленной необходимой информации.

Так, согласно подпункту «д» пункта 2 статьи 58 Регламента с текстом законопроекта, в случае если его реализация потребует дополнительных материальных и иных затрат, должно быть представлено финансово-экономическое обоснование.

По мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, очевидно, что реализация данного законопроекта, предусматривающего расширение перечня предприятий, на которых не распространяется действие части первой пункта 26 статьи 5 Закона «О налоге на доходы», повлечет недопоступление налоговых платежей в государственный бюджет, следствием чего станет уменьшение доходов бюджетов как местных, так и республиканского.

Так, например, по организациям, реализующим продукцию собственного производства, которые по итогам 2014 года произвели пересчет налогооблагаемой базы по налогу на доходы организаций исходя из себестоимости реализованной продукции, товаров, работ, услуг с учетом 5% рентабельности, в соответствии с пунктом 26 статьи 5 Закона

«О налоге на доходы организаций» сумма, подлежащая доплате, составила 1 679, 77 тысяч рублей. Соответственно, в случае принятия нормы, предложенной данным законопроектом, если финансово-экономические показатели деятельности данных организаций сохранятся на прежнем уровне, аналогичная сумма недопоступит в бюджет.

Кроме того, если предположить, что по организациям из числа наиболее крупных налогоплательщиков, реализующих продукцию собственного производства, доход от продаж продукции, товаров, работ, услуг в целом за отчетный год окажется как минимум на уровне себестоимости реализованных продукции, товаров, работ, услуг, исходя из показателей по данным организациям за 2014 год, то сумма, подлежащая доплате по итогам пересчета в соответствии с пунктом 26 статьи 5 вышеуказанного Закона, составит порядка 25 055, 58 тысяч рублей, соответственно, в случае принятия предлагаемой нормы в бюджет недопоступит аналогичная сумма.

При этом следует отметить, что сумма недопоступлений в бюджеты различных уровней и в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в связи с предоставлением льгот по налогу на доходы организаций за 2014 год в целом составила 346 184, 54 тысяч рублей (что составило 50,83% от начисленной суммы налога).

Несмотря на данный факт, автор законодательной инициативы в обосновании не раскрывает информацию, касающуюся величины недопоступлений в государственный бюджет в связи с принятием данного законопроекта.

Считаем необходимым подчеркнуть, что на сегодняшний день имеющихся собственных ресурсов государства недостаточно для обеспечения даже минимальных потребностей бюджета.

Так, Законом Приднестровской Молдавской Республики 30 декабря 2014 года № 223-3-V «О Республиканском бюджете на 2015 год и плановый 2016 и 2017 годов» (САЗ 15-1) закреплены основные параметры консолидированного бюджета на 2015 год, а также предельный размер дефицита консолидированного бюджета. При этом сложившийся размер дефицита бюджета на 2015 год находится на предельном уровне.

В 2013 году показатель обеспеченности расходов республиканского бюджета собственными доходами фактически сложился на уровне 79,8%, показатель обеспеченности расходов республиканского бюджета налоговыми доходами – на уровне 63,3%. Обеспеченность же плановых расходов не достигает уровня 60%.

В 2014 году показатель обеспеченности расходов республиканского бюджета собственными доходами фактически сложился на уровне 78,8%, показатель обеспеченности расходов республиканского бюджета налоговыми доходами – на уровне 60,8%. Обеспеченность же плановых расходов составила 63,3%.

Таким образом, принятие данного законопроекта обернется для бюджета еще более существенными недопоступлениями денежных средств и на фоне

значительного превышения текущих обязательств государства над закрепленными источниками пополнения бюджета приведет к образованию еще большего дефицита бюджета.

В прогнозе социально-экономических последствий говорится лишь о том, что принятие данной нормы позволит сохранить производственный потенциал республики и не допустить сокращения рабочих мест.

Таким образом, отражены лишь возможные иные последствия и не раскрыты социально-экономические последствия принятия данной нормы.

Обращаем ваше внимание, что в сложной ситуации находятся не только производственные предприятия, но и в целом индустриальный сектор республики, в связи с чем считаем необходимым комплексно подходить к вопросам поддержки промышленных производителей всех подотраслей промышленности, в том числе в области тарифной, налоговой политики, в сфере внешнеэкономической деятельности.

В частности, Правительством Приднестровской Молдавской Республики был вынесен на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проект концепции бюджетной и налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики на 2015 год и среднесрочную перспективу, целями которой являлись снижение налогового давления, выравнивание отраслевой налоговой нагрузки.

Однако указанная инициатива Правительства Приднестровской Молдавской Республики не была поддержана депутатским корпусом.

Кроме того, на результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий промышленности оказывает влияние по большей степени действие внешних факторов, таких как потеря рынков сбыта, девальвация курса российского рубля и украинской гривны, механизм ограничений и административных барьеров, устанавливаемых Республикой Молдова в отношении осуществления приднестровскими предприятиями внешнеэкономической деятельности, нестабильная ситуация в сфере ценовой конъюнктуры на сырьё и готовую продукцию.

Данное обстоятельство оказывает негативное влияние на экономику Приднестровской Молдавской Республики, особенно учитывая тот факт, что она относится к открытой экономической системе и ее функционирование определяется преимущественно внешнеэкономической деятельностью.

Ввиду этого, за последние месяцы наблюдается снижение объемов производства ряда приднестровских предприятий, зафиксировано сокращение внешнеторгового оборота и, как следствие, уменьшение налоговых поступлений в государственный бюджет. В связи с чем государство не может исполнить все обязательства, в том числе по социально защищенным статьям, таким как выплата заработной платы, пенсий, обеспечение медикаментами и продуктами питания в бюджетных учреждениях.

Таким образом, ввиду сложившейся ситуации, а также наличия дефицита консолидированного бюджета в настоящее время принятие данного законопроекта не представляется возможным.

