



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 февраля 2014 года

№ 47

г. Тирасполь

Об утверждении Концепции приоритетной государственной политики развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на 2014-2016 годы

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-В «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-В (САЗ 12-44), Правительство Приднестровской Молдавской Республики

постановляет:

1. Утвердить Концепцию приоритетной государственной политики развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на 2014-2016 годы (прилагается).

2. Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики в течение двух месяцев со дня официального опубликования настоящего Постановления разработать и представить на рассмотрение Правительства Приднестровской Молдавской Республики программы развития приоритетных направлений аграрно-промышленного комплекса в рамках реализации Концепции.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Постановлению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 февраля 2014 года № 47

КОНЦЕПЦИЯ
приоритетной государственной политики развития
агропромышленного комплекса
Приднестровской Молдавской Республики
на 2014-2016 годы

1. Агропромышленный потенциал
Приднестровской Молдавской Республики
и оценка ситуации в аграрно-промышленном комплексе

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Приднестровская Молдавская Республика обладает богатыми природно-рекреационными и историко-культурными ресурсами: равнинный рельеф, умеренный мягкий климат, плодородные почвы – черноземы, уникальная история края и своеобразие поликультурных традиций населения. Почва – главное природное богатство республики, для производства сельскохозяйственной продукции пригодны около 72% всех земель. Основанное на возобновляемом плодородии почвы сельскохозяйственное производство, при правильном обращении с землей, имеет неограниченную временную перспективу.

Агропромышленный комплекс Приднестровья – многоотраслевая система, включающая в себя сельскохозяйственные предприятия и организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, предприятия и организации по переработке сельскохозяйственного сырья, материально-техническому обеспечению и агросервисному обслуживанию, научно-исследовательские учреждения, организации по племенному животноводству, учреждения государственной ветеринарной сети, государственную семенную инспекцию.

Агропромышленный комплекс занимает важнейшее место в экономике республики и относится к числу основных народнохозяйственных отраслей, определяющих условия поддержания жизнедеятельности общества.

Все отрасли, входящие в состав агропромышленного комплекса, являются для нашего края традиционными, сохранились навыки производства и переработки сельскохозяйственного сырья, не утерян костяк специалистов.

Наша республика обладает одним из крупнейших в мире экономических потенциалов по производству сельхозпродукции – землей.

Сельскохозяйственные угодья занимают 282 264 га, из них:

- а) пашня – 237 759 га;
- б) многолетние насаждения – 20 849 га, в том числе:
 - сады – 12 566 га;
 - виноградники – 6 754 га;
 - прочие – 1 529 га;
- в) пастбища – 23 529 га;
- г) сенокосы – 127 га.

Научное обеспечение аграрно-промышленного комплекса республики осуществляют государственное учреждение «Приднестровский научно-исследовательский институт сельского хозяйства». Данное научное учреждение внедряет интенсивные технологии возделывания овощных культур, организует их первичное семеноводство.

Профессиональную подготовку кадров для агропромышленного комплекса осуществляют 11 средних специальных образовательных учреждений, а также Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко (аграрно-технологический факультет) и ГУ «Приднестровский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» (осуществляет образовательную деятельность в сфере постдипломного образования в аспирантуре).

Сельскохозяйственное производство носит в регионе многоотраслевой характер. При этом в каждой отрасли имеются мощности по переработке выращенной сельскохозяйственной продукции.

Оценка ситуации в аграрно-промышленном комплексе

Анализируя ситуацию в агропромышленном комплексе республики за 2008-2012 годы, необходимо отметить, что ресурсный потенциал растёт. Так в 2012 году по отношению к уровню 2008 года произошел рост валовой продукции сельского хозяйства на 53,3%, в том числе по продукции растениеводства – на 38,6% и животноводства – в 2 раза (таблица 1).

Таблица 1

Валовая продукция сельского хозяйства
в сельскохозяйственных организациях всех категорий
Приднестровской Молдавской Республики
за 2008-2012 годы, млн. руб.

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2008 г.
Валовая продукция сельского хозяйства (в текущих ценах)	1 001,0	887,8	1 248,2	1 629,3	1 534,6	153,3
Темп роста, в % к предыдущему году	в 2,0 р.	90,7	140,0	130,5	94,2	
в том числе:						
- продукция растениеводства	781,4	611,3	935,1	1264,3	1083,3	138,6
темп роста, в % к предыдущему году	в 2,5 р.	81,2	152,6	135,2	85,7	
- продукция животноводства	219,6	276,5	313,1	365,0	451,3	в 2 раза
темпер роста, в % к предыдущему году	122,1	122,6	112,3	116,6	123,6	

Вместе с тем в 2012 году к уровню 2011 года наблюдался спад валовой продукции сельского хозяйства на 5,8%. Неблагоприятные природно-климатические факторы 2012 года, связанные с весенне-летней засухой, обусловили кризисный характер показателей деятельности организаций аграрного сектора республики и привели к резкому снижению урожайности сельскохозяйственных культур, гибели посевов и значительным убыткам.

Таблица 2

Производство основных сельскохозяйственных культур
в хозяйствах всех категорий
Приднестровской Молдавской Республики
за 2008-2013 годы

№ п/п	Культуры	Намолочено (собрано), тыс. тонн						Средняя урожайность, ц/га					
		2008	2009	2010	2011	2012	Прогноз 2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	Зерновые и зернобобовые культуры (в том числе кукуруза на зерно)	356,5	226,3	253,0	375,3	167,5	443,2	31,4	22,6	25,1	32,9	16,5	41,1
2	Озимая пшеница	217,2	126,4	148,8	161,0	107,1	261,3	34,7	27,4	30,1	32,0	19,4	40,1
3	Подсолнечник на зерно	43,3	30,7	57,9	70,1	43,0	103,0	12,8	10,9	16,2	16,1	9,9	20,7
4	Картофель	6,2	4,2	7,1	12,0	9,5	5,1	167,4	122,3	187,4	247	155,7	172
5	Овощи открытого грунта	21,9	15,8	24,6	34,5	26,4	37,3	73,4	115,9	98,4	136,1	102,5	119
6	Плоды	12,2	8,7	9,8	7,3	13,6	17,2	11,6*	10,1*	11,1*	10,7*	19,3*	83,7*
7	Виноград	9,8	9,2	5,4	18,8	12,6	23,4	33,1*	52,6*	13,3*	53,4*	56,4*	165,7*

* Примечание: с площади в плодоносящем возрасте.

Анализируя производство основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий за период 2008-2013 годы, необходимо отметить рост объемов производства основных видов возделываемых в республике сельскохозяйственных культур. Если не брать во внимание 2012 год, характеризующийся низкими показателями ввиду крайне неблагоприятных погодных условий (заморозки, засуха), то наблюдается существенный рост производства, прежде всего, по зерновым культурам, подсолнечнику, овощам и фруктам. Положительные результаты достигнуты, прежде всего, за счет увеличения урожайности, так как структура посевных площадей в республике практически не меняется.

В 2013 году достигнуты рекордные показатели урожайности озимой пшеницы, кукурузы на зерно, подсолнечника, плодов и винограда. Так в Рыбницком районе средняя урожайность озимой пшеницы достигла 46 ц/га, а озимого ячменя – 37 ц/га, в Каменском районе средняя урожайность кукурузы на зерно составила 84 ц/га, а подсолнечника – 28 ц/га. Урожайность винограда в Дубоссарском районе с виноградников в плодоносящем возрасте достигла показателя 220 ц/га, а семечковых плодов по селу Кременчуг – 260 ц/га.

Высокие показатели урожайности зерновых культур, подсолнечника, винограда являются следствием не столько благоприятных погодных условий, сколько внедрением современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлением системы орошения, применением качественного семенного материала современных улучшенных сортов, новой техники, средств защиты растений крупными землепользователями.

Необходимо отметить, что увеличение урожайности озимой пшеницы не влияет на ее качественные показатели, и доля продовольственного зерна в общем объеме произведенного постепенно растет.

Таблица 3
Информация о валовом сборе зерновых и зернобобовых культур
первой группы всеми категориями хозяйств ПМР в 2013 году

Район, город	Зерновые и зернобобовые культуры				в том числе озимая пшеница			
	Валовой сбор, тонн		Урожайность, ц/га		Валовой сбор, тонн		Урожайность, ц/га	
	2012 г	2013 г	2012 г	2013 г	2012 г	2013 г	2012	2013
Григориопольский	31819,7	98943,1	14,0	36,0	24916,1	79874	16,2	41,2
Дубоссарский	5438,7	24883,4	8,7	32,1	5149,1	22449,9	8,7	32,9
Каменский	16926,0	30541	24,7	41,9	14744	26112	26,9	44,3
Рыбницкий	27121,5	79980	17,3	41,5	20820	60496,3	18,1	46
Слободзейский	58211,4	90645,8	25,2	33,2	43779	69443	27,1	36,8
Бендеры	1438,8	2439,4	12,0	24,7	559	2005,7	12,2	27,2
Тирасполь		1071,8		26,2		846,4		35,1
Итого:	140 956,1	328504,5	18,6	36,3	109 967,2	261227,3	20,0	40,1
Справочно: факт 2011		224 781,4		30,2		169 406,8		34,2

Согласно оперативным данным по уборке зерновых первой группы валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2013 году составил 328 504 тонн против 140 956 тонн в 2012 году и 224 781 тонн в 2011 году, в том числе озимой пшеницы – 261 227 тонн против 109 967 тонн в 2012 году и 169 407 тонн в 2011 году.

С точки зрения технической оснащённости с каждым годом увеличивается количество исправных машин и механизмов, что объясняется некоторыми факторами. Во-первых, обновление материальной базы сельскохозяйственных производителей осуществляется за счёт средств финансовой помощи Российской Федерации, а также льготного кредитования субъектов малого предпринимательства в сфере сельского хозяйства. Во-вторых, большая часть неисправной техники, не подлежащей восстановлению, постепенно списывается с баланса организаций. Итогом данных мероприятий стал прирост наличия основных видов сельскохозяйственной техники. По состоянию на 1 января 2013 года по отношению к 1 января 2012 года в сельскохозяйственных организациях увеличилось наличие основных видов сельскохозяйственной техники: тракторов на 19,6%, культиваторов – на 15,7%, зерноуборочных комбайнов – на 18,5%, кукурузоуборочных комбайнов – на 50,0%, дождевальных машин и установок – на 9,3%.

Погодные условия 2012 года подтверждают необходимость восстановления и модернизации оросительных сетей республики, являющихся

одним из основополагающих факторов получения высоких и стабильных урожаев во всех подотраслях сельскохозяйственного производства. Государством предпринимаются меры по увеличению площадей полива сельскохозяйственных культур. Сельскохозяйственными производителями приобретаются современные дождевальные установки, осваиваются влагосберегающие технологии капельного орошения, положительно зарекомендовавшие себя в странах с острым дефицитом поливной воды.

Показателем эффективности принимаемых решений (в том числе и снижение тарифа на поставку электроэнергии с 0,82 до 0,48 руб. за 1 кВт) является расширение поливных площадей с 4,5 тыс. физических гектар в 2011 году до 6,1 тыс. физических гектар в 2012 году (на 35,6% больше).

Выполненный в 2012 году комплекс мероприятий по ремонту и восстановлению мелиоративных систем в рамках поддержки развития мелиоративного комплекса, где было освоено 11,6 млн. рублей, позволил к началу поливного сезона 2013 года дополнительно подключить к поливу производственные мощности 18 единиц насосных станций, 21 км напорных трубопроводов, 26 км магистральных каналов и более 20 накопительных бассейнов и других сооружений инфраструктуры оросительных систем республики.

В 2013 году на полив сельскохозяйственных угодий было задействовано 38 насосных станций, а услуги по подаче воды на орошение было оказано 54 землепользователям. В целом основные показатели по объемам полива в сравнении с аналогичным периодом прошлого года возросли в 1,2 раза.

Уровень развития животноводства определяет степень насыщения рынка высококалорийными продуктами питания – мясом, молочными и другими продуктами.

Анализ развития животноводческой продукции в республике показал, что на протяжении 2008-2012 годов удельный вес продукции животноводства в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства составлял четвертую часть. В 2012 году по отношению к уровню 2008 года объем валовой продукции животноводства вырос в 2 раза и составил 451,3 млн. руб. (Таблица 1).

Таблица 4
Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий

Показатели	Ед. изм.	На 1 января					2012 в % к 2008
		2009	2010	2011	2012	2013	
Крупный рогатый скот	гол.	20 711	24 868	20 433	19 411	20 536	99,2
Свиньи	гол.	19 433	28 660	33 137	27 959	33 091	170,3
Овцы и козы	гол.	13 774	15 898	15 126	12 882	13 781	100,1
Птица	гол.	502 847	758 600	554 840	508 554	443 862	88,3

На 1 января 2013 года по сравнению с 1 января 2009 года отмечен незначительный спад поголовья крупного рогатого скота (на 0,8 %) и птицы

(на 11,7 %) и рост поголовья свиней (на 70,3%), при том, что поголовье овец и коз осталось практически на том же уровне, что и в 2008 году. В настоящее время большая часть поголовья скота и птицы находится в частном секторе республики.

Таблица 5

Производство продукции животноводства
(без учёта хозяйств населения)

Показатели	Ед. изм.	Годы					2012 в % к 2008
		2008	2009	2010	2011	2012	
Реализация скота и птицы на убой (в живом весе)	тыс. тонн	2,0	2,3	2,8	3,2	3,8	190
Производство молока коровьего	тыс. тонн	7,7	8,6	7,6	7,5	7,6	98,7
Производство яиц куриных	млн. штук	9,0	9,9	11,6	14,1	19,2	213,3

Реализация скота и птицы на убой (в живом весе) за 2012 год увеличилась на 90% к уровню 2008 года (таблица 5), производство яиц куриных – 2,1 раза. Производство молока коровьего на протяжении последних 5 лет остается на одном уровне.

Общая ситуация в животноводческой отрасли характеризуется приростом производственных показателей продукции животноводства, что обусловлено повышением продуктивности животных и соблюдением технологических процессов.

Сдерживающими факторами развития животноводческой отрасли в республике, помимо высоких цен на корма, является малая емкость внутреннего рынка, в том числе вследствие низкой покупательной способности населения.

Таблица 6

Продуктивность скота и птицы в организациях,
осуществляющих сельскохозяйственное производство
за 2011-2012 годы

Показатели	Ед. изм.	2011 г.	2012 г.	Темп роста, %	Отклонение (+, -)
Среднегодовой надои молока в расчёте на одну корову	кг	3 164	3 431	108,4	267
Среднегодовая яйценоскость кур-несушек	штук	140	192	137,1	52

Молочная продуктивность в организациях, осуществляющих сельскохозяйственное производство, возросла с 3 164 кг в 2011 году до 3 431 кг

в 2012 году за счёт улучшения кормовой базы и соблюдения технологических процессов.

Среднегодовая яйценоскость кур-несушек составила 192 штуки против 140 штук аналогичного показателя 2011 года, что обусловлено применением новых технологий на содержание кур-несушек и их полноценного кормления.

Данные показатели свидетельствуют о некотором оживлении в животноводческой отрасли, однако положительная динамика связана с деятельностью отдельных хозяйств в республике. Сбалансированная кормовая база, селекционно-племенная работа и соблюдение всех технологических процессов, а также эффективная организация труда позволяют получить в среднем на одну фуражную корову от 4 158 кг до 5 908 кг молока в год.

Хорошими темпами происходит восстановление птицеводческой отрасли в республике, которая укрепляет позиции на потребительском внутреннем рынке.

В 2012 году проведен ряд мероприятий по реорганизации существующих производств и созданию новых, которые были направлены на насыщение и увеличение внутреннего рынка республики товарами народного потребления и продуктами питания.

Составной частью агропромышленного комплекса республики являются промышленные предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию.

В агропромышленном комплексе республики действуют более 40 перерабатывающих предприятий различных форм собственности, на которых производятся продукты питания различного ассортимента, в основном мукомольно-крупяные, хлебобулочные, винно-водочные, мясомолочные, консервные изделия.

Таблица 7

Производство основных видов продукции
в натуральном выражении

Вид продукции	Ед. изм.	Годы					За 10 месяцев 2013 года
		2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7	8
Хлеб, хлебобулочные, кондитерские и макаронные изделия	тонн	35006	35 599	35671	35956	36 478	27450
Масло растительное	тонн	334	433	278	544	3722	8445
Виноводочные изделия	тыс. дал.	915	770	884	913	1102	862
Консервы	туб.	14602	6200	16075	11050	4063	12998
Концентрированные фруктовые соки	тонн	593	219	999	323	696	993
Мясо, в т.ч. субпродукты и мясные полуфабрикаты	тонн	1546	1513	1545	1587	1832	871

Колбасные изделия	тонн	4289	3146	3666	3506	3879	3385
Масло животное (сливочное и сливочно-растительное)	тонн	359	403	387	380	683	1286
Сыры	тонн	90	154	49	66	138	80
Цельномолочная и нежирная молочная продукция (в перерасчете на молоко)	тонн	9554	9415	8160	8720	10510	9246
Мука	тонн	23876	27037	37563	39071	31292	29885
Крупа	тонн	986	843	2103	1747	1579	663
Корма и комбикорм	тонн	3310	5407	4230	3270	2250	1247

Объем производства продукции предприятий пищевой промышленности, в том числе мукомольно-крупяной, за 10 месяцев 2013 года в сопоставимых ценах составил 635454 тыс. руб., что на 24,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Многие виды продукции, выпускаемые в республике, ориентированы на экспорт, широко известны за рубежом и получили сертификаты, подтверждающие их соответствие качеству мировых стандартов.

Благодаря мерам, предпринятым государством, в 2012 году после длительного простоя возобновил производственную деятельность Бендерский маслоэкстракционный завод. За 10 месяцев 2013 года предприятием выработано 8 445 тонн масла растительного.

В 2012 году в государственную собственность был передан ряд предприятий пищевой промышленности. Возврат в государственную собственность предприятий является положительным моментом, как в целях демонополизации внутреннего рынка, так и развития данных отраслей агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности. Так государственные предприятия государственное унитарное предприятие «Бендерский хлеб» и закрытое акционерное общество «Рыбницкий хлебокомбинат» увеличили объемы производства хлеба и хлебобулочных изделий за 10 месяцев 2013 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2,8 раз и 2,6 раз соответственно, а кондитерских изделий – на 94% и на 74,3% соответственно.

Консервная отрасль занимает особое место среди перерабатывающих предприятий, являясь традиционной для республики, продукция которой хорошо известна за пределами Приднестровской Молдавской Республики.

Государственным предприятием закрытое акционерное общество «Каменский консервный завод» выпускается 90% консервной продукции республики. Спросом на европейском рынке пользуется выпускаемый предприятием сок яблочный концентрированный 65% БРИКС. На российском рынке имеет своего потребителя плодовоощная консервная продукция, а также быстрозамороженные овощи. Быстрозамороженную овощную продукцию на российский рынок поставляют закрытое акционерное общество «Завод консервов детского питания», общество с ограниченной ответственностью «Рустас». В 2013 году данные предприятия произвели 5 400 тонн

быстrozамороженной продукции, в том числе 3770 тонн сахарной кукурузы. При наличии дополнительных инвестиций и модернизации производства объем производства данного вида продукции может быть увеличен до 13,5 тыс. тонн.

Необходимо отметить, что в силу специфики сельского хозяйства, связанной с использованием практически невосполнимых природных ресурсов, кризис в аграрной отрасли при переходе к рынку оказался более глубоким, затяжным и системным, а выход из него – более продолжительным по сравнению с другими отраслями экономики.

Агропромышленный комплекс нашего региона имеет потенциал для восстановления и дальнейшего развития. Развитие агропромышленного комплекса республики будет направлено на обеспечение стабильного роста производства основных видов продукции с целью удовлетворения спроса внутреннего рынка и увеличения поставок на экспорт.

2. Основные цели и направления развития агропромышленного комплекса

Основная цель аграрной политики заключается в создании условий для инвестиционного и инновационного развития сельского хозяйства на основе продовольственной самообеспеченности республики, повышения конкурентоспособности аграрного производства, эффективного использования природных ресурсов, снижения затратности производства и создания условий для устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

Исходя из этого, основными приоритетами развития агропромышленного комплекса должны стать:

а) достижение объемов производства основных видов продукции агропромышленного комплекса, достаточных для обеспечения потребностей населения в продуктах питания, промышленности – в сырье по доступным ценам и для удовлетворения других нужд республики;

б) ускоренное развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства;

в) развитие переработки сельскохозяйственной продукции по инновационным технологиям;

г) развитие материально-технической инфраструктуры в агропромышленном комплексе;

д) обеспечение устойчивого социально-экономического развития села и создание достойных условий жизни сельского населения.

Соответственно, указанным приоритетам основными направлениями развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на период до конца 2016 года являются:

1) развитие сельскохозяйственного производства, в том числе увеличение в первую очередь объемов производства мясной, молочной продукции; решение проблем повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных (птицы), производительности труда, качества сельскохозяйственной продукции; обеспечения продуктами питания населения и промышленности сырьем с учетом специфики отраслей;

2) материально-техническое обеспечение агропромышленного производства, предусматривающее обновление машинно-тракторного парка, сельскохозяйственной техники, оборудования и других видов основных фондов;

3) развитие перерабатывающей промышленности, в том числе решение вопросов оптимизации размещения и обеспечения сырьевыми ресурсами, эффективного использования производственных мощностей, повышения качества продукции;

4) использование природных ресурсов, предусматривающее рациональное размещение производства с соблюдением требований экологической безопасности, сохранения и восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

5) эффективное использование трудовых ресурсов с учетом значительного оттока экономически активного населения из села, в том числе квалифицированных специалистов из-за низкого уровня оплаты труда в сельском хозяйстве.

Исходя из вышесказанного в рамках реализации направлений развития агропромышленного комплекса необходимо решить следующие задачи:

1) совершенствование специализации и размещения аграрного и промышленного производства, поддержка перспективных сельскохозяйственных организаций, эффективных форм малого агробизнеса;

2) привлечение инвестиций, развитие системы кредитования организаций агропромышленного комплекса, в том числе индивидуальных предпринимателей;

3) диверсификация производства на селе, обеспечение возможности трудоустройства и повышения доходов сельского населения, решение кадровых проблем села;

4) совершенствование системы управления в агропромышленном комплексе, включая все уровни государственного и хозяйственного управления.

3. Концептуальные положения по развитию агропромышленного комплекса до 2016 года

3.1. Прогноз обеспеченности населения Приднестровской Молдавской Республики основными продуктами питания собственного производства

Население Приднестровской Молдавской Республики по состоянию на 1 января 2013 года составляет 509 439 человек. Достаточность продовольственных ресурсов определяется степенью обеспечения населения жизненно важными продуктами питания в размере потребительской корзины. Обеспеченность населения основными продуктами питания (в пересчете на основное сырье), произведенными в Приднестровской Молдавской Республике в 2012 году, приведена в таблице 8.

В связи с тем, что в 2012 году сложились крайне неблагоприятные условия (заморозки, засуха) для производства продукции растениеводства, в таблице также приведены оперативные данные по производству данной продукции в 2013 году.

Таблица 8

Обеспеченность населения основными продуктами
питания (в пересчете на основное сырье),
произведенными в Приднестровской Молдавской Республике
в 2012-2013 годах

Наименование сырья	Ед. изм.	Потребность в продуктах питания	Объем производства за 2012 год	% обеспече- нности	Объем производства в 2013 году (оператив.)	% обеспеченн ости
Зерновые всего, в том числе	тонн	73952	136601	184,7	327277	442,5
Пшеница	тонн	70798	108761	153,6	262118,3	370,2
Ячмень	тонн	1811	25276	1395,7	58437,5	3226,8
Гречиха	тонн	1009	228	22,6	469	46,5
Рожь	тонн	334	2336	700,5	4019	1203,3
Подсолнечник	тонн	14496	42958	296,3	103033	710,8
Картофель	тонн	41620	20460	49,2	5075	12,2
Овощи и бахчевые:	тонн	59150	27457	46,4	37267	63,0
Фрукты	тонн	11158	13649	122,3	17201	154,2
Виноград	тонн	4076	12646	310,3	23432	574,9
Мясо всего в живом весе, в том числе	тонн	26640	7441	27,9		
говядина	тонн	13054	2728	20,9		
свинина	тонн	4752	2704	56,9		
птица	тонн	8835	2008	22,7		
Рыба	тонн	6706	155	2,3		
Молоко	тонн	131071	34977	26,7		
Яйца	тыс.шт.	97222	19171	19,7		

Процент обеспеченности населения Приднестровской Молдавской Республики продуктами питания местного производства свидетельствует о высокой степени зависимости внутреннего рынка от импорта продовольствия, прежде всего, продукции животноводства и овощеводства.

В то же время данные расчеты не отражают в полной мере реальную ситуацию по обеспеченности населения основными продуктами питания, так как затруднен учет сельскохозяйственной продукции (овощей, картофеля), получаемый в садово-огороднических товариществах, подсобных и личных хозяйствах населения.

Различие между научно-обоснованными нормами питания и фактическим уровнем потребления продовольствия определяется жизненным уровнем населения, его платежеспособным спросом. Это вызывает необходимость увязки уровня питания с ценами на продовольствие и доходами населения, что в обобщенном виде характеризуется как экономическая доступность продовольствия, то есть возможность его потребления населением при сложившейся системе цен и уровне доходов.

В то же время следует отметить, что объем производства зерна в республике позволяет полностью удовлетворить потребность населения в муке, крупах, хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделиях, а также

реализовать зерно за пределы республики и обеспечить отрасль животноводства в кормовых ресурсах.

Концепция предполагает обеспечение населения Приднестровской Молдавской Республики основными продуктами питания на уровне не ниже 60% от потребности и продажи излишней части продовольствия с максимальной эффективностью в другие государства.

Главным результатом выполнения намеченных задач и достижения указанных целей должно стать увеличение вклада агропродовольственного сектора в обеспечение устойчивого экономического развития республики и повышение благосостояния ее граждан.

Для обеспечения продовольственными продуктами населения и достижения импортной независимости к 2016 году необходимо достичь следующих показателей в производстве тех видов сельскохозяйственной продукции, которые требуют увеличения объемов (Таблица 9).

Таблица 9

**Прогноз производства сельскохозяйственной
продукции к 2016 году**

№ п/п	Наименование	Единица измерения	60% от годового объема потребности
1	2	3	4
1.	Картофель	тонн	24 972
2.	Овощи и бахчевые	тонн	35 490
3.	Мясопродукты (в живом весе)	тонн	15 984
	говядина	тонн	7 832
	свинина	тонн	2 851
	птица	тонн	5 301
4.	Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	тыс. л	78 643
5.	Яйца	тыс. шт.	58 333

Учитывая показатели производства овощей и картофеля за последние 5 лет, а также тенденции развития данной сельскохозяйственной отрасли с учетом восстановления систем орошения в республике, можно прогнозировать к 2016 году удовлетворение потребности населения в данной продукции на 60%.

Рост объемов производства продукции в животноводстве в большей степени планируется обеспечить за счет использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, за счет наращивания генетического потенциала продуктивности животных, а также ускоренного создания соответствующей кормовой базы. Но достичь намеченных показателей (60% потребности) возможно только при учете продукции, произведенной в частном секторе.

Определяющее влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства должно оказать увеличение инвестиций.

Развитие таких отраслей, как овощеводство и животноводство, позволит решать как технологические проблемы аграрного производства: соблюдение севооборотов, повышение плодородия почвы, расширение ассортимента выращенной сельскохозяйственной продукции, возобновление деятельности перерабатывающих предприятий, так и социальные проблемы села.

3.2. Развитие сельскохозяйственного производства

3.2.1. Зональные приоритеты развития сельскохозяйственного производства

Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства должно основываться на необходимости установления зональных приоритетов с учетом природно-экономических условий республики, специфики развития отдельных отраслей сельскохозяйственного производства в каждом районе республики. В перспективе приоритетными направлениями развития сельскохозяйственных отраслей в районах республики должны стать следующие:

- 1) северная зона – производство зерновых, технических и кормовых культур, овощей, винограда и фруктов для целей переработки, развитие мясомолочного скотоводства и свиноводства;
- 2) средняя зона – производство зерновых, зернобобовых и технических культур, винограда, развитие свиноводства и птицеводства;
- 3) южная зона – производство овощей, фруктов и винограда с целью реализации в свежем виде и на переработку (в том числе быстрая заморозка), развитие мясомолочного скотоводства, свиноводства.

Развитие отраслей в каждом городе и районе республики должно способствовать наиболее полному и эффективному использованию имеющихся природных ресурсов, соответствовать, с одной стороны, требованиям по удовлетворению потребностей внутреннего рынка, возможности реализации замкнутого цикла по выращиванию, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, а с другой стороны – создать возможность расширения экспорта сельскохозяйственной продукции в свежем и переработанном виде в ближнее и дальнее зарубежье.

Таким образом, необходима диверсификация сельскохозяйственного производства с учетом зональных особенностей.

3.2.2. Отраслевые приоритеты в развитии сельскохозяйственного производства

а) развитие растениеводства.

Растениеводство является приоритетной отраслью сельского хозяйства, основой аграрного производства, уровень развития которого определяет эффективность других отраслей, в том числе и животноводства.

Особую актуальность в развитии растениеводства в республике представляют следующие проблемы:

- а) нарастающие темпы глобального и локального изменения климата, усугубляющие остроту засух в последние годы;
- б) прогрессирующее снижение почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения, вызванное преимущественно экстенсивным ведением полеводства, некомпенсируемыми потерями питательных веществ, высокими темпами минерализации гумуса, ухудшением агрофизических свойств, снижением восстановительных процессов в почве;
- в) медленные темпы перехода к новым системам земледелия и ресурсосберегающим технологиям, широко используемым во всех странах мира;
- г) недостаток финансовых и материально-технических ресурсов для реализации инновационных проектов развития отрасли.

В целях минимизации влияния засухи на объемы производства продукции растениеводства необходимо рациональное сочетание двух направлений – внедрение инновационных технологий возделывания полевых культур и восстановление системы орошения сельскохозяйственных культур.

Приоритетные направления растениеводства:

- а) обеспечение высокого уровня потенциального и эффективного плодородия почв;
- б) последовательный переход на систему влагосберегающего земледелия путем постепенного перехода от традиционной обработки почвы через минимальную обработку к системе «No-Till», основанной на полном отказе от механической обработки почвы;
- в) поддержание на полях оптимальной фитосанитарной обстановки на основе освоения экологически безопасной системы защиты посевов от болезней, вредителей и сорняков.

В числе приоритетных направлений развития растениеводства на перспективу должна стать необходимость развития таких отраслей, как овощеводство, садоводство, виноградарство и кормопроизводство.

1) Основными задачами развития овощеводческой отрасли являются обеспечение рационального питания населения республики, экспорт овощей в свежем виде и обеспечение перерабатывающей промышленности сырьём.

Концепцией аграрной политики предусматривается добиться обеспечения населения республики овощной продукцией и загрузки производственных мощностей перерабатывающих предприятий по доступным ценам за счет расширения посевных площадей и увеличения урожайности. Это возможно при совместных усилиях власти и бизнеса, а также при комплексном подходе к решению задачи, которая позволит увеличить производство овощей не менее, чем 59 тысяч тонн в год.

Развитие овощеводства в Приднестровской Молдавской Республике будет осуществляться за счет:

- а) оптимизации и расширения площадей выращивания овощей, внедрения научно-обоснованных севооборотов;
- б) внедрения новых сортов овощей с высоким потенциалом производительности и адаптации к неблагоприятным климатическим условиям,

резистентных к болезням и вредителям, хорошо реагирующих на внесение удобрений и орошение, пригодных для механизированной уборки, промышленной переработки, с высоким содержанием в плодах питательно-ценных компонентов;

в) размещения производства овощей на землях в пойме реки Днестр и восстановления оросительных систем на площади, достаточной для выполнения производственных программ;

г) повышения уровня механизации ряда технологических процессов;

д) внедрения в производство биотехнологий, которые повышают урожайность почвы и дают возможность получать экологически чистую продукцию;

е) развития инфраструктуры по реализации овощеводческой продукции.

Особое внимание следует уделить оптимизации размещения посевов овощей на орошаемых участках с эффективными системами орошения; применению в овощеводстве современных средств защиты растений и удобрений; использованию рассадопосадочных машин, агрегатов, позволяющих проводить культивацию и локальное внесение удобрений, гербицидов; комбайнов для уборки овощей, универсальных платформ и другое, а также опрыскивателей с малым расходом химикатов.

Главной задачей в овощеводстве является производство овощей на промышленной основе для удовлетворения потребностей консервных заводов с целью увеличения экспортного потенциала республики.

Залогом получения высоких урожаев является наличие системы орошения, которая в настоящее время требует значительных финансовых вложений под реконструкцию и техническое обновление. Решение проблемы орошения площадей, возделываемых под овощи, видится во взаимосвязи с предоставлением финансовой поддержки со стороны государства на восстановление и реконструкцию оросительных систем.

В целях развития системы орошения предусмотрено:

а) модернизация, реконструкция и восстановление существующих оросительных систем;

б) повышение эффективности работы существующих мелиоративных сетей за счет оптимизации режима их эксплуатации;

в) оснащение оросительных систем современной дождевально-поливной техникой;

г) доведение площадей орошаемых земель к 2017 году до 30 тыс. га;

д) совершенствование структуры посевов выращиваемых сельскохозяйственных культур и орошаемых севооборотов;

е) снижение затрат на энергоносители за счет оптимизации расходов на подачу воды потребителям, модернизация гидросилового оборудования, трубопроводов, каналов, рыбозащитных сооружений;

2) устойчивое развитие садоводства необходимо для ежегодного обеспечения населения республики в свежих и переработанных плодах отечественного производства, сокращение импорта и увеличение экспорта плодовой продукции.

По оперативным данным в 2013 году произведено более 17 тыс. тонн плодов без учета урожая, полученного в садово-огороднических товариществах и хозяйствах населения. Потребность населения согласно минимальной потребительской корзине полностью удовлетворена, однако для обеспечения консервных предприятий плодами данный объем производства недостаточен.

Анализ площадей, занятых плодовыми насаждениями, свидетельствует о том, что:

- данные площади не подвергались должной обработке либо не обрабатывались вообще;
- обновление многолетних насаждений производилось низкими темпами и не в должном объеме.

Основной причиной вышеуказанных моментов является то, что для закладки многолетних насаждений необходим высокий уровень материальных, финансовых и трудовых ресурсов, срок окупаемости которых составляет от 3-х до 5-ти лет.

Постоянно меняющийся спрос на плодовую продукцию влечет за собой изменение её ценовых параметров. Таким образом, с целью решения проблемы сбыта и обеспечения прибыльности производства, необходимо предпринимать меры по расширению ассортимента продукции, внедрению новых сортов, использовать современные системы орошения и технику.

Основное внимание в области садоводства со стороны сельскохозяйственных производителей должно уделяться не только выращиванию таких видов плодов, как яблоки и персик, но необходимо проводить закладку таких многолетних насаждений, как груша, черешня и так далее. В настоящее время выведены специальные сорта подвоев, которые не позволяют черешневым деревьям расти высокими и одновременно повышают урожайность.

Одной из важнейших составляющих в повышении экономической эффективности отрасли плодоводства является повышение конкурентоспособности выращиваемой продукции и наращивание объемов поставок свежих и переработанных плодов на экспорт.

Развитие садоводства будет осуществляться за счет:

- а) расширения породно-сортового состава плодовых культур, устойчивых к болезням и вредителям, сортов с высоким содержанием витаминов и биологически активных веществ;
 - б) освоения ресурсосберегающих технологий производства, хранения и переработки плодов;
 - в) укрепления материально-технической базы плодоводческих бригад и обеспечения модернизации оросительных систем;
 - г) увеличения объемов производства плодово-ягодной продукции во всех категориях хозяйств;
 - д) расширения площадей многолетних насаждений;
- 3) виноградарство в аграрно-промышленном комплексе Приднестровской Молдавской Республики занимает особое место и является важной отраслью сельского хозяйства.

Виноград широко используется не только в свежем виде, но и как сырье для винодельческой и консервной промышленности. Продукция переработки винограда довольно многообразна: виноградные вина, соки, компоты, варенье, изюм, кишмиш и другое.

В настоящее время виноградарская отрасль испытывает трудности в связи с разрывом единого экономического пространства, потери традиционных рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, диспаритетом цен на материально-технические ресурсы и продукцию сельского хозяйства.

Сокращение применения средств защиты растений и внесения удобрений привело к заболеваемости отдельных массивов виноградников, снижению почвенного плодородия и отрицательному балансу элементов питания в почве и, следовательно, к снижению урожайности.

Однако необходимо отметить, что в последние годы в Дубоссарском районе данная отрасль получила толчок к развитию на самом современном уровне благодаря значительным инвестициям с целью расширения сырьевой базы крупнейшего в регионе производителя винно-коночной продукции.

Целью концепции аграрной политики является разработка, реализация комплекса мер, направленных на восстановление и дальнейшее развитие виноградарской отрасли, традиционной для нашей республики.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

а) увеличение площадей виноградников за счёт современных высокосортных и продуктивных насаждений, а также увеличение объёма производства и продажи винограда в свежем виде и на переработку;

б) своевременное и качественное соблюдение всех технологических процессов возделывания винограда, обеспечивающих рост урожайности и повышение качества сырья для винодельческой промышленности;

в) создание дополнительных рабочих мест и, в связи с этим, улучшение социальной обстановки на селе;

4) нынешнее состояние кормопроизводства в Приднестровской Молдавской Республике характеризуется уменьшением его потенциала. Основная проблема кормопроизводства заключается в несоблюдении севооборотов в части структуры посевых площадей и обновления видового и сортового состава кормовых культур. Не соблюдается энергетическая и белковая сбалансированность кормов.

Целью осуществления стратегических направлений развития кормопроизводства является стабильное обеспечение животноводства высококачественными кормами. Одним из важнейших факторов увеличения поголовья, продуктивности животных и валового производства продукции является обеспеченность сельскохозяйственных животных и птицы качественными кормами с оптимальным соотношением питательных веществ в рационе и сбалансированным по всем элементам (макро- и микроэлементам, витаминам, минеральным добавкам).

Для достижения поставленной цели необходимо расширение производства кормовых, бобовых культур, однолетних и многолетних трав,

изменение структуры севооборотов, создание высокопродуктивных пастбищ, решение вопросов заготовки, хранения и использования кормов.

Основными направлениями восстановления и развития кормопроизводства в Приднестровской Молдавской Республике станет:

а) оптимизация структуры посевных площадей на основе расширения посевов энергоемких культур и доли участия в севообороте многолетних трав, прежде всего, бобовых, до оптимальных агротехнических параметров;

б) использование современного кормозаготовительного оборудования, позволяющего в оптимальные сроки выполнять весь технологический процесс;

в) повышение качества концентрированных кормов за счет включения в них современных премиксов;

г) использование новейшего кормосмесительного оборудования и оборудования для брикетирования и гранулирования травяной муки;

д) улучшение существующих и введение в эксплуатацию новых современных складов и хранилищ для всех видов кормов.

Реализация определенных концепцией приоритетных направлений развития кормопроизводства обеспечит увеличение объемов производства кормов на условную голову во всех категориях хозяйств;

б) развитие животноводства.

Основной целью развития отрасли животноводства Приднестровской Молдавской Республики в современных условиях и на перспективу является повышение продуктивности всех видов животных, рост численности скота, улучшение селекционно-племенной работы, совершенствование технологии содержания и кормления.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

а) снизить долю импортной животноводческой продукции путём увеличения объёмов производства за счет увеличения поголовья и повышения продуктивности сельскохозяйственных животных;

б) обеспечить доступность кредитов для сельских товаропроизводителей, занимающихся животноводством;

в) создать устойчивую кормовую базу;

г) улучшить селекционно-племенную работу и воспроизводство стада;

д) обеспечить техническое перевооружение, комплексную реконструкцию и восстановление производственных действующих мощностей;

е) привлечь инвестиционные вложения с целью модернизации имеющихся мощностей.

Перечисленные задачи носят стратегический характер, в результате решения которых в республике возможно создание условий для стабильного функционирования и динамичного развития отрасли, способной удовлетворить растущие потребности населения республики в основных видах животноводческой продукции.

В качестве приоритетных отраслей животноводства Приднестровской Молдавской Республики определены молочное и мясное скотоводство, промышленное свиноводство.

Целью осуществления мероприятий по устойчивому развитию молочного скотоводства является создание организационно-экономических и технологических условий, способствующих увеличению производства молока во всех категориях хозяйств и обеспечению импортозамещения молочной продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- а) осуществить внедрение новых информационных технологий ведения зоотехнического и племенного учета, включающих методы оценки, отбора и подбора животных;
- б) довести надой молока на одну корову до 4,5 тыс. кг в год;
- в) создать благоприятные социально-экономические условия для привлечения в молочное скотоводство квалифицированных специалистов.

В системе мероприятий по улучшению воспроизводства молочного стада крупного рогатого скота особое место принадлежит искусенному осеменению и трансплантации эмбрионов.

За счет внедрения инновационных технологий повышается производительность труда, снижаются расходы на выращивание 1 ц продукции, повышается качество продукции.

Внедрение ускоренного метода развития племенного животноводства (трансплантации эмбрионов) поднимет скотоводство республики на новый более высокий уровень и позволит провести улучшение поголовья сельскохозяйственного скота в наиболее сжатые сроки.

Для дальнейшей работы с трансплантацией эмбрионов в республике будет идентифицировано все поголовье крупного рогатого скота методом биркования, который позволяет точно индентифицировать соответствующих животных.

Для более оперативной и эффективной работы необходимо разработать компьютерную программу регистрации сельскохозяйственных животных и обучить специалистов работе с этой программой.

Также необходимо добиваться решения следующих задач:

- а) улучшение качественного состава стада путем проведения обновления основного поголовья коров и формирования поголовья молочного скота на основе лучших генотипов;
- б) освоение новых технологий в сельскохозяйственном производстве, строительство молочных ферм с автоматизированной системой доения;
- в) проведение планомерной реконструкции молочных ферм с внедрением новых ресурсосберегающих технологий;
- г) развитие системы стабильного обеспечения молочного скотоводства высококачественными сбалансированными кормами;
- д) оптимизация общих условий функционирования отрасли молочного скотоводства путём развития институционального механизма, стимулирующего

активность привлечения инвестиций в отрасль, улучшения кадрового, информационного обеспечения предприятий.

Развитие мясного скотоводства позволяет решить проблему обеспечения населения ценным продуктом питания – говядиной.

Целью развития мясного скотоводства является увеличение производства высококачественной говядины на основе применения интенсивных ресурсосберегающих технологий. В соответствии с этой целью определены основные задачи:

а) обеспечить рост поголовья скота мясных и мясомолочных пород за счет собственного воспроизводства и покупки племенных животных;

б) повысить массу снимаемого с откорма молодняка до 450-500 кг и довести удельный вес реализуемого скота высшей упитанности до 60-80%;

в) снизить себестоимость прироста крупного рогатого скота мясных и комбинированных пород на выращивании и откорме.

Для достижения поставленных задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

а) снабжение животноводческих хозяйств ресурсосберегающей, инновационной техникой и оборудованием для производства продукции, приготовления и раздачи кормов, а также содержания крупного рогатого скота;

б) применение научно-обоснованной технологии выращивания мясных и мясомолочных пород скота. При этом необходимо рациональное и сбалансированное кормление;

в) создание крупных специализированных комплексов по выращиванию и откорму мясного скота на промышленной основе с применением автоматизированных и энергосберегающих технологий, а также других факторов интенсификации скотоводства;

г) развитие коммерческой деятельности с заключением договоров поставки продукции на выгодных условиях между предприятиями по выращиванию мясного и мясомолочного скота и предприятиями по переработке.

Развитие свиноводства является приоритетным направлением в животноводстве по причине его важных биологических особенностей: многоплодность, скороспелость, эффективность использования кормов.

Улучшением породистых качеств свиней необходимо заниматься успешно работающим свинокомплексам, снабженным хорошей материально-технической базой и специалистами в области селекции, зоотехнии и ветеринарии.

В племенном свиноводстве целесообразно заниматься разведением свиней таких пород и их гибридов, которые в дальнейшем будут использоваться для промышленного производства в товарных сельскохозяйственных организациях и хозяйствах населения.

Для достижения намеченных параметров необходимо:

а) повысить продуктивность свиней;

б) повысить среднесуточные привесы молодняка;

- в) получать не менее 20 поросят в год от одной свиноматки;
- г) довести удельный вес племенных свиноматок до 20% по отношению ко всему маточному поголовью, так как оптимальная структура стада оказывает существенное влияние на экономические показатели;
- д) производство свинины осуществлять на основе единой селекционно-технологической системы производства продукции свиноводства.

Приоритетным направлением развития отрасли свиноводства в Приднестровской Молдавской Республике будет увеличение поголовья, привесов и валового производства свинины.

Для устойчивого производства продукции животноводства будут реализованы следующие направления:

- а) развитие племенного животноводства;
- б) модернизация отрасли посредством реализации инвестпроектов;
- в) специализация и концентрация производства;
- г) создание прочной кормовой базы, способной удовлетворить потребности скота и птицы в питательных веществах для полной реализации их генетического потенциала и продуктивных качеств;
- д) освоение комплекса мероприятий по совершенствованию технологии содержания скота;
- е) проведение эффективной политики в области ветеринарии, сводящейся к улучшению ветеринарного обслуживания.

3.3. Развитие перерабатывающей промышленности

Развитие перерабатывающей отрасли в большей степени определяется состоянием сырьевой базы, степенью применения современных технологий хранения и переработки сельскохозяйственного сырья, и от того насколько эффективно развиваются растениеводство и животноводство во многом зависят не только объемы, но и качество, и ассортимент вырабатываемых пищевых продуктов.

В интересах дальнейшего развития интеграционных процессов повышения эффективности следует поощрять и распространять опыт работы перерабатывающих предприятий, которые выступают в качестве интеграторов и инвесторов по отношению к сельскохозяйственным товаропроизводителям, оказывают им на взаимовыгодной основе материально-техническую, финансовую поддержку.

Развитие перерабатывающей промышленности должно рассматриваться как одно из приоритетных направлений стабилизации агропромышленного комплекса, защиты жизненно важных интересов населения.

Создание благоприятных экономических условий для участия бизнеса в проектах по модернизации перерабатывающих предприятий – ключевая роль государства.

Основными задачами аграрной политики в данной области являются:

1) повышение инвестиционной привлекательности предприятий перерабатывающей промышленности. Продвижение продукции перерабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынках.

В целях стабилизации и роста конкурентоспособного производства необходимы реконструкция и модернизация перерабатывающей промышленности, что требует крупных инвестиций.

Направления деятельности по решению задачи:

а) создание благоприятного инвестиционного климата – стимулирование инвестиционной деятельности предприятий и содействие в поиске потенциальных инвесторов;

б) содействие развитию приоритетных отраслей пищевой промышленности на основе обновления и модернизации основных фондов, роста эффективности использования производственного потенциала;

в) повышение финансовой устойчивости перерабатывающей промышленности за счет мер по расширению их доступа к кредитным ресурсам.

Решение данной проблемы позволит увеличить привлечение инвестиций в перерабатывающую промышленность;

2) увеличение объемов производства продуктов питания с одновременным повышением их качественных показателей и конкурентоспособности на рынке, стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности на предприятиях перерабатывающей промышленности, реализация мер по внедрению на предприятиях энергосберегающих и малоотходных ресурсосберегающих технологий.

Направления деятельности по решению задачи:

а) осуществление мероприятий по реконструкции и модернизации производства на перерабатывающих предприятиях, замене устаревшего оборудования;

б) повышение эффективности работы предприятий, снижение затрат на производство продукции, оптимизация потребления всех энергоносителей;

в) создание экономических и технологических условий устойчивого развития перерабатывающей промышленности.

Приоритетным направлением в реализации инвестиционных проектов предприятий перерабатывающей промышленности является строительство, реконструкция и модернизация объектов по переработке мяса и молока, мощностей для первичной подработки и хранения зерна, а также переработки плодовоощной продукции.

Для достижения поставленных задач необходимо осуществление следующих мероприятий:

а) хранение и переработка зерна:

1) производство качественного сырья для мукомольной, хлебопекарной промышленности;

2) модернизация, реконструкция существующих и строительство новых предприятий, приобретение современного технологического оборудования и линий мукомольного, крупынного, макаронного, хлебопекарного производства;

3) организация производств по глубокой безотходной переработке зерна белковых и крупаcных культур;

4) производство хлебобулочных и кондитерских изделий повышенной биологической ценности, лечебного и профилактического назначения за счет внедрения новых научно обоснованных рецептур;

б) хранение и переработка плодовоощной продукции:

1) строительство современных и реконструкция имеющихся хранилищ плодовоощной продукции, оборудование их автоматизированными системами регулирования температуры среды и относительной влажности воздуха;

2) развитие новых технологий переработки плодовоощной продукции – выработка плодовых и овощных концентратов, сушениx и замороженных плодов и овощей и другое;

3) увеличение объемов производства натуральных плодовых и овощных соков, напитков, консервов с целью вытеснения с рынка импортных продуктов, выпускаемых с применением пищевых заменителей;

в) мясоперерабатывающая промышленность:

1) создание новых, реконструкция и модернизация существующих мощностей по первичной переработке скота и птицы;

2) создание свиноводческих комплексов, оснащенных цехами первичной переработки скота и производства охлажденного мяса, в том числе расфасованного для торговых сетей;

3) расширение ассортимента мясопродуктов путем выпуска диетических, лечебно-профилактических, детских мясопродуктов;

г) молокоперерабатывающая промышленность:

1) реконструкция и модернизация молокоперерабатывающего производства, внедрение современных ресурсосберегающих технологических линий для выпуска конкурентоспособной продукции;

2) открытие новых и модернизация существующих молокоприемных пунктов охлаждения и первичной обработки молока.

4. Риски и угрозы реализации

Концепции приоритетной государственной политики

развития агропромышленного комплекса

Приднестровской Молдавской Республики

Реализация Концепции на 2014-2016 годы сопряжена с рисками, которые существенно могут повлиять на достижение намеченных параметров Концепции. К наиболее значимым можно отнести следующие категории рисков:

а) политические и экономические риски, обусловленные возможной потерей рынков сбыта вследствие подписания международных соглашений Республикой Молдова и Украиной;

б) макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также

зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

в) агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

г) внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в странах СНГ и странах дальнего зарубежья.

Наличие перечисленных рисков формирует угрозы для обеспечения ускоренного развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса, стимулирования роста объемов агропромышленного производства и инвестиционной привлекательности республики, а также увеличения доли отечественных продовольственных товаров в общем объеме потребления.

Устойчивость развития экономики страны требует реализации мер государственного регулирования для преодоления:

а) низкого уровня платежеспособного спроса населения на пищевые продукты;

б) недостаточного уровня развития инфраструктуры внутреннего рынка;

в) ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов, с другой;

г) недостаточного уровня инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

д) дефицита квалифицированных кадров;

е) искусственных конкурентных преимуществ зарубежной продукции, формируемых за счет различных мер государственной поддержки производства пищевых продуктов в зарубежных странах.

5. Механизмы развития приоритетной государственной политики агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики

Механизмы обеспечения развития приоритетной государственной политики агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих условия функционирования экономики республики и ее отдельных отраслей, обеспечиваются собственными финансовыми ресурсами организаций агропромышленного комплекса, кредитами и инвестициями (в том числе государственными).

В сфере развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса предстоит осуществить меры, направленные на:

а) развитие отраслей молочного скотоводства и мясного животноводства, промышленного свиноводства, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов;

- б) восстановление и реконструкцию оросительных систем и участков орошения;
- в) расширение посевов овощных культур и строительство хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодовоовощной продукции в закрытом грунте;
- г) строительство мясохладобоен, пунктов по приемке, первичной переработке мясной и молочной продукции, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции;
- д) развитие инфраструктуры и логистического обеспечения оптимизированного продвижения сельскохозяйственной продукции от производителя к потребителю;
- е) повышение почвенного плодородия земель;
- ж) совершенствование системы поддержки кредитования в целях обеспечения доступности для большинства товаропроизводителей краткосрочных и долгосрочных кредитов;
- з) создание новых технологий комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;
- и) развитие научного потенциала агропромышленного комплекса, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку квалифицированных научных кадров;
- к) увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного комплекса, воспроизводства природно-экологического потенциала.

В части повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса предстоит реализовать следующие мероприятия:

- а) создание привлекательных условий для реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе;
- б) вовлечение в экономику агропромышленного комплекса финансовых, организационных и технологических ресурсов частного бизнеса, усиление его социальной ответственности;
- в) совершенствование системы агролизинга;
- г) использование механизма преференций для организаций, осуществляющих вложения в основной капитал, – предоставление налоговых льгот, освобождение от уплаты налогов в течение определенного периода;
- д) привлечение иностранных инвесторов – создание совместных сельскохозяйственных предприятий;
- е) развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного комплекса;
- ж) совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов;

з) повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей;

и) стимулирование инвестирования в развитие агропромышленного комплекса.

В части регулирования агропродовольственного рынка предстоит реализовать следующие направления:

а) увеличение доли отечественной продукции на внутреннем рынке;

б) поддержание уровня ее рентабельности, сглаживание сезонных колебаний цен на продовольствие;

в) развитие товаропроводящей инфраструктуры рынка, а также создание условий для обеспечения импортозамещения и увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции;

г) достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина республики безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, соответствующих установленным социальным нормам потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни.

В области внешнеэкономической политики необходимо обеспечивать:

а) оперативное применение мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

б) активное использование защитных мер при растущем импорте сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также в случаях демпинга и применения в соседних и зарубежных странах субсидий при их экспорте;

в) эффективную работу системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учетом международных правил и стандартов;

г) поэтапное снижение зависимости отечественного агропромышленного комплекса от импорта продовольствия и других ресурсов;

д) создание условий для увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции.

Для устойчивого кадрового обеспечения агропромышленного комплекса планируется проведение следующих мероприятий:

а) восстановление системы начального и среднего профессионального образования и развитие его на основе инновационных подходов в обучении и повышения уровня практической подготовки;

б) ориентация среднего профессионального образования на запросы реального производства для воспроизводства квалифицированных кадров массовых профессий;

в) совершенствование целевой подготовки специалистов для агропромышленного комплекса в системе высшего и среднего профессионального образования с учетом прогнозируемой потребности;

г) развитие дополнительного профессионального образования работников АПК на базе учебных заведений аграрного профиля;

д) организация стажировок для специалистов и руководителей предприятий агропромышленного комплекса.

6. Заключительные положения

Настоящая Концепция содержит основополагающие приоритеты развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики до 2016 года и направлена на создание условий для перехода отрасли на устойчивое воспроизведение материальных и трудовых ресурсов, повышение конкурентоспособности и эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Предполагается реализация следующих приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса:

а) в растениеводстве – это развитие садоводства, виноградарства, кормопроизводства, овощеводства, в том числе и орошаемого земледелия, сохранение и воспроизведение почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения, восстановление мелиоративного комплекса;

б) в животноводстве – развитие молочного и мясного скотоводства, свиноводства, рост продуктивности всех видов сельскохозяйственных животных, стабилизация их численности, совершенствование технологий содержания и кормления;

в) в пищевой и перерабатывающей промышленности – создание стабильно действующих предприятий и обеспечение условий для повышения конкурентоспособности пищевой продукции.

Последовательная реализация положений данной Концепции создает необходимые предпосылки для совершенствования аграрного производства в Приднестровской Молдавской Республике, перехода на инновационный путь развития агропромышленного комплекса и преодоления негативных тенденций последних лет.

