



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__30 марта 2018 года__

№ _227р_

г. Тирасполь

О внесении изменений в Распоряжение Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
от 18 ноября 2014 года № 749р
«О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49):

внести в Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 2014 года № 749р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 14-47) с изменением, внесенным Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2016 года № 876р (САЗ 16-44), следующие изменения:

а) пункт 2 Распоряжения изложить в следующей редакции:

«2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Дилигула О.И., заместителя

министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по тарифной и ценовой политике Деревенко И.И.»;

б) пояснительную записку к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» изложить в редакции согласно Приложению к настоящему Распоряжению.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 30 марта 2018 года № 227р

«ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

а) Представленный проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» разработан в целях дальнейшего совершенствования положений действующего природоохранного законодательства, а также направлен на развитие целевых бюджетных экологических фондов Приднестровской Молдавской Республики;

б) в настоящее время подпунктом 5 подпункта «а» части третьей статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) установлено, что возмещение ущерба ввиду негативного воздействия на окружающую природную среду производится путем уплаты платежей за загрязнение окружающей природной среды, одни из которых – платежи за размещение отходов на полигонах, санкционированных свалках.

Согласно статье 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 23 ноября 1994 года «Об охране окружающей среды» (СЗМР 94-4) к исключительной компетенции Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в регулировании отношений в области охраны окружающей природной среды относится установление порядка платы и ее предельные размеры за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.

Статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) предусмотрено, что субъектами данного закона являются юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Между тем данным законом для физических лиц не предусмотрен порядок платы и ее предельный размер за размещение твердых бытовых отходов на полигонах, санкционированных свалках.

Таким образом, для компенсации затрат специализированных организаций по эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов усматривается необходимость внесения экологических платежей населением за размещение и захоронение отходов на полигонах твердых бытовых отходов.

В настоящее время компенсация затрат на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов специализированным организациям предусмотрена в регулируемых тарифах на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов за счет составляющей в структуре прибыли, учетной при формировании и установлении данных тарифов.

Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2010 года № 645 «Об установлении предельных уровней (нормативов) рентабельности, которые применяются к перечню товаров (работ, услуг), производимых (осуществляемых, оказываемых) в сфере естественных монополий и социально значимых товаров (работ, услуг) и об установлении предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг)» (регистрационный № 5459 от 29 ноября 2010 года) (САЗ 10-48) установлен предельный уровень (норматив) рентабельности, который применяется при формировании (установлении) предельных уровней тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, в размере 21 процента (в том числе 6 процентов из них на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов). До 2015 года при формировании регулируемых тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов принимался уровень рентабельности, не превышающий установленный предельный уровень (норматив) в размере 15 процентов (изменения по увеличению предельного уровня (норматива) рентабельности).

Проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» предлагается новый механизм выделения средств для компенсации затрат на работы по организации эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов.

В связи с технической невозможностью взимания экологических платежей с населения за размещение отходов предлагается осуществлять взимание экологических платежей за размещение на полигонах произведенных населением твердых бытовых отходов со специализированных организаций в размере 1 РУ МЗП за 1 куб. м.

В Таблице № 1 представлены данные о суммах на 2016 год, предусмотренных на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов, согласно установленным предельным уровням тарифов для населения

на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, и фактические затраты специализированных организаций на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов.

Таблица № 1

| № п/п | Наименование | Предельный уровень тарифа на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на 2016 год, руб. за 1 куб. м | Сумма на содержание полигона твердых бытовых отходов, предусмотренная в тарифе на 2016 год, руб. за 1 куб. м (после уплаты налогов из прибыли) | Объем сбора и вывоза твердых бытовых отходов за 2016 год, куб. м | | Сумма на содержание полигона твердых бытовых отходов на 2016 год, руб. | |
|--------|--------------------------------------|---|--|--|-------------|--|----------------------------|
| | | | | Плановый | Фактический | С учетом планового объема сбора и вывоза твердых бытовых отходов | Факт по данным организации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | МУП «Спецавтохозяйство г. Тирасполь» | 73,99 | 3,67 | 260 064 | 250 548 | 954 155 | 872 409 |
| 2. | МУП «БОСРЭДСОБ «КоммуналДорСервис» | 68,38 | 3,39 | 168 977 | 169 027 | 572 958 | 502 298 |
| 3. | МУП «Рыбницкое специавтохозяйство» | 98,61 | 4,89 | 66 800 | 75 252 | 326 635 | 884 785 |
| 4. | МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» | 68,59 | 3,40 | 45 957 | 46 854 | 156 307 | 246 488 |
| 5. | МУП «Григориопольское ПУЖКХ» | 54,50 | 2,36 | 13 400 | 13 088 | 31 604 | 162 727 |
| 6. | МУП «Каменское ПУЖКХ»: | | | 14 550 | 9 221 | 37 440 | 65 311 |
| 6.1. | механическая погрузка: | | | 6 450 | | 12 802 | |
| 6.1.1. | население | 42,88 | 1,92 | 5 500 | | 10 585 | |
| 6.1.2. | прочие | 47,08 | 2,33 | 950 | | 2 218 | |
| 6.2. | ручная погрузка | 61,34 | 3,04 | 8 100 | | 24 637 | |

В Таблице № 2 представлены данные о суммах на 2017 год, предусмотренных на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов, согласно установленным предельным уровням тарифов для населения на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, и фактические затраты по данным специализированных организаций на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов.

Таблица № 2

| № п/п | Наименование | Предельный уровень тарифа на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на 2017 год, руб. за 1 куб. м | Сумма на содержание полигона твердых бытовых отходов, предусмотренная в тарифе на 2017 год, руб. за 1 куб. м (после уплаты налогов из прибыли) | Объем сбора и вывоза твердых бытовых отходов за 2017 год, куб. м | | Сумма на содержание полигона твердых бытовых отходов на 2017 год, руб. | |
|-------|--------------------------------------|---|--|--|-------------|--|----------------------------|
| | | | | Плановый | Фактический | С учетом планового объема сбора и вывоза твердых бытовых отходов | Факт по данным организации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | МУП «Спецавтохозяйство г. Тирасполь» | 77,10 | 3,82 | 260 955 | 248 794 | 997 668 | 1 196 297 |
| 2. | МУП «БОСРЭДСОБ «КоммуналДорСервис» | 74,40 | 3,69 | 152 923 | 165 519 | 564 172 | 404 497 |
| 3. | МУП «Рыбницкое спецавтохозяйство» | 99,69 | 4,94 | 66 980 | 76 705 | 331 103 | 1 095 875 |
| 4. | МУП «Дубоссарское ПУЖКХ» | 67,48 | 3,35 | 45 804 | 51 087 | 153 265 | 254 429 |
| 5. | МУП «Григориопольское ПУЖКХ»: | | | 13 400 | 9 024 | 38 942 | 130 124 |
| 5.1. | население | 57,16 | 2,73 | 7 150 | | 19 495 | |
| 5.2. | прочие | 62,75 | 3,11 | 6 250 | | 19 447 | |
| 6. | МУП «Каменское ПУЖКХ» | 66,72 | - | 10 400 | 10 165 | - | 76 636 |

Анализ представленных данных показывает, что существующий метод формирования сумм на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов не предусматривает выделение средств в соответствии с фактическими затратами специализированных организаций.

Для унифицированного подхода к формированию затрат специализированными организациями по осуществлению работ, направленных на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов, требуется разработка методических рекомендаций по определению затрат на захоронение твердых бытовых отходов. На основании среднего показателя планируемых затрат специализированных организаций по эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов будет рассчитан размер РУ МЗП за размещение и захоронение отходов, куда должны быть включены расходы по эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов в соответствии с экологическими

и санитарными требованиями законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Также в связи с тем, что компенсация финансовых затрат специализированным организациям на эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов будет осуществляться из экологических фондов, соответственно, будет осуществляться контроль выполнения работ, связанных с эксплуатацией полигонов твердых бытовых отходов.

Таким образом, принятие данного проекта закона позволит выполнять в полном объеме санитарно-эпидемиологические и экологические требования по захоронению и содержанию полигонов твердых бытовых отходов, а также направить финансовые средства за счет Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики на строительство новых полигонов твердых бытовых отходов, а также дотации специализированным организациям на закрытие существующих несанкционированных мест размещения отходов;

в) в настоящее время в данной сфере регулирования действуют следующие нормативные правовые акты:

1) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 389-З-VI «О республиканском бюджете на 2018 год» (САЗ 18-1) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 января 2018 года № 17-ЗИД-VI (САЗ 18-4), от 1 февраля 2018 года № 19-ЗИД-VI (САЗ 18-5), от 1 марта 2018 года № 49-ЗИД-VI (САЗ 18-9);

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 23 ноября 1994 года «Об охране окружающей среды» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 152-ЗИД-III (САЗ 02-28,1), от 10 марта 2004 года № 394-ЗИД-III (САЗ 04-11), от 19 июля 2007 года № 258-ЗИД-IV (САЗ 07-30), от 12 июня 2009 года № 776-ЗИ-IV (САЗ 09-24), от 9 июля 2009 года № 809-ЗИ-IV (САЗ 09-29), от 5 октября 2009 года № 879-ЗИ-IV (САЗ 09-41), от 26 июня 2012 года № 110-ЗИД-V (САЗ 12-27), от 21 февраля 2013 года № 44-ЗИ-V (САЗ 13-7), от 21 января 2014 года № 36-ЗИ-V (САЗ 14-4), от 5 марта 2016 года № 46-ЗИ-VI (САЗ 16-9), от 5 апреля 2016 года № 95-ЗИ-VI (САЗ 16-14);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-З-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 27 сентября 2007 года № 306-ЗИД-IV (САЗ 07-40), от 26 сентября 2008 года № 543-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 26 сентября 2008 года № 551-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 5 ноября 2008 года № 584-ЗИД-IV (САЗ 08-44), от 26 ноября 2008 года № 595-ЗИ-IV (САЗ 08-47), от 23 марта 2009 года № 682-ЗИ-IV (САЗ 09-13), от 23 марта 2009 года № 687-ЗД-IV (САЗ 09-13), от 10 апреля 2009 года № 716-ЗИД-IV (САЗ 09-15), от 1 февраля 2010 года

№ 14-ЗИД-IV (САЗ 10-5), от 8 февраля 2010 года № 22-ЗИ-IV (САЗ 10-6), от 5 октября 2010 года № 189-ЗИД-IV (САЗ 10-40), от 9 декабря 2010 года № 253-ЗИД-IV (САЗ 10-49), от 28 декабря 2011 года № 257-ЗИД-V (САЗ 12-1,1), от 26 июня 2012 года № 109-ЗИД-V (САЗ 12-27), от 30 декабря 2013 года № 288-ЗД-V (САЗ 14-1), от 30 декабря 2013 года № 292-ЗИД-V (САЗ 14-1), от 30 сентября 2014 года № 152-ЗИД-V (САЗ 14-40), от 15 февраля 2016 года № 20-ЗИД-VI (САЗ 16-7), от 26 февраля 2016 года № 38-ЗИ-VI (САЗ 16-8), от 5 апреля 2016 года № 81-ЗИ-VI (САЗ 16-14), от 24 марта 2017 года № 58-ЗИД-VI (САЗ 17-13), от 27 сентября 2017 года № 252-ЗИД-VI (САЗ 17-40), от 12 октября 2017 года № 261-ЗИД-VI (САЗ 17-42), от 12 января 2018 года № 15-ЗИ-VI (газета «Приднестровье» от 16 января 2018 года № 6 (5936));

4) Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2010 года № 645 «Об установлении предельных уровней (нормативов) рентабельности, которые применяются к перечню товаров (работ, услуг), производимых (осуществляемых, оказываемых) в сфере естественных монополий и социально значимых товаров (работ, услуг) и об установлении предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг)» (регистрационный № 5459 от 29 ноября 2010 года) (САЗ 10-48) с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 30 мая 2011 года № 324 (регистрационный № 5642 от 14 июня 2014 года) (САЗ 11-24), от 8 сентября 2011 года № 640 (регистрационный № 5763 от 28 сентября 2011 года) (САЗ 11-39), приказами Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2012 года № 391 (регистрационный № 6123 от 20 сентября 2012 года) (САЗ 12-39), от 28 января 2013 года № 12 (регистрационный № 6323 от 1 марта 2013 года) (САЗ 13-8), приказами Комитета цен и антимонопольной деятельности Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2013 года № 126 (регистрационный № 6545 от 19 сентября 2013 года) (САЗ 13-37), от 27 октября 2014 года № 109 (регистрационный № 6931 от 29 октября 2014 года) (САЗ 14-44), от 19 ноября 2014 года № 122 (регистрационный № 6955 от 21 ноября 2014 года) (САЗ 14-47), от 28 ноября 2014 года № 126 (регистрационный № 6965 от 4 декабря 2014 года) (САЗ 14-49), от 2 декабря 2015 года № 112 (регистрационный № 7317 от 18 декабря 2015 года) (САЗ 15-51), от 1 апреля 2016 года № 25 (регистрационный № 7410 от 14 апреля 2016 года) (САЗ 16-15), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2017 года № 149 (регистрационный № 7913 от 27 июля 2017 года) (САЗ 17-31);

г) принятие данного законопроекта потребует внесение изменений в Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2010 года № 645 «Об установлении

предельных уровней (нормативов) рентабельности, которые применяются к перечню товаров (работ, услуг), производимых (осуществляемых, оказываемых) в сфере естественных монополий и социально значимых товаров (работ, услуг) и об установлении предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг)» (регистрационный № 5459 от 29 ноября 2010 года) (САЗ 10-48) с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 30 мая 2011 года № 324 (регистрационный № 5642 от 14 июня 2014 года) (САЗ 11-24), от 8 сентября 2011 года № 640 (регистрационный № 5763 от 28 сентября 2011 года) (САЗ 11-39), приказами Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2012 года № 391 (регистрационный № 6123 от 20 сентября 2012 года) (САЗ 12-39), от 28 января 2013 года № 12 (регистрационный № 6323 от 1 марта 2013 года) (САЗ 13-8), приказами Комитета цен и антимонопольной деятельности Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2013 года № 126 (регистрационный № 6545 от 19 сентября 2013 года) (САЗ 13-37), от 27 октября 2014 года № 109 (регистрационный № 6931 от 29 октября 2014 года) (САЗ 14-44), от 19 ноября 2014 года № 122 (регистрационный № 6955 от 21 ноября 2014 года) (САЗ 14-47), от 28 ноября 2014 года № 126 (регистрационный № 6965 от 4 декабря 2014 года) (САЗ 14-49), от 2 декабря 2015 года № 112 (регистрационный № 7317 от 18 декабря 2015 года) (САЗ 15-51), от 1 апреля 2016 года № 25 (регистрационный № 7410 от 14 апреля 2016 года) (САЗ 16-15), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2017 года № 149 (регистрационный № 7913 от 27 июля 2017 года) (САЗ 17-31);

д) для реализации представленного проекта закона и введения единого подхода к формированию затрат по эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов потребуются разработка приказа, утверждающего методические рекомендации по определению затрат на захоронение твердых бытовых отходов;

е) для вступления в силу проекта закона не потребуются дополнительных затрат из средств республиканского и местных бюджетов».