ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»

а) Подготовка настоящего проекта закона Приднестровской Молдавской Республики обусловлено необходимостью урегулирования вопроса, связанного с предоставлением услуг телеграфной связи на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В период, начиная с 2009 года, исполнительным органом государственной власти в области электросвязи были выданы лицензии на предоставление услуг телеграфной связи двум операторам электросвязи:

1. СЗАО «Интерднестрком» (территория предоставления услуг – Приднестровская Молдавская Республика);
2. ЗАО «Молдавская ГРЭС» (территория предоставления услуг – г. Днестровск, с. Незавертайловка Слободзейского района).

В связи с развитием информационных технологий востребованность услуг телеграфной связи населением значительно снизилась.

Согласно статистическим данным в период, начиная с 2010 года, отмечается двукратное снижение объема оказываемых услуг телеграфной связи.

Общее количество исходящих внутренних (по территории Приднестровской Молдавской Республики) телеграмм, принятых оператором электросвязи СЗАО «Интерднестрком» у населения в 2016 году, составляет:

1) по г. Тирасполь – 112 шт.;

2) по г. Бендеры – 27 шт.;

3) по г. Слободзея – 2 шт.;

4) по г. Дубоссары – 6 шт.;

5) по г. Рыбница – 7 шт.;

6) по г. Каменка – 1 шт.

Оператором электросвязи ЗАО «Молдавская ГРЭС» в 2016 году в общей сложности было принято, передано и доставлено 14 внутренних и междугородных телеграмм.

Ввиду небольших объемов пересылаемых телеграмм, деятельность операторов электросвязи по предоставлению услуг телеграфной связи в пределах Приднестровской Молдавской Республики является убыточной.

В январе 2017 года, по обращению ЗАО «Молдавская ГРЭС», исполнительным органом государственной власти в области электросвязи лицензия данного оператора электросвязи на предоставление услуг телеграфной связи была аннулирована.

Выведение деятельности по предоставлению услуг телеграфной связи из лицензируемых видов деятельности в области электросвязи позволит привлечь к оказанию данных услуг операторов связи, не имеющих лицензии на предоставление услуг телеграфной связи, а именно операторов электросвязи, оказывающих услуги местной телефонной связи и государственные предприятия почтовой связи.

В настоящее время на территории Приднестровской Молдавской Республики два оператора электросвязи имеют лицензию на оказание услуг местной телефонной связи: СЗАО «Интерднестрком» (территория оказания услуг – Приднестровская Молдавская Республика) и ООО «Энергоспецсервисобслуживание» (территория оказания услуг - г. Днестровск, с. Незавертайловка Слободзейского района).

На текущий момент уровень телефонизации населения (39,5%) позволяет охватить оказанием услуг телеграфной связи практически все население в Приднестровье.

Нормативными правовыми документами, регламентирующими порядок оказания услуг телеграфной связи, определена возможность передачи оператором электросвязи содержания телеграммы адресату - физическому лицу по телефону с последующей доставкой телеграммы по адресу по согласованию с адресатом.

Если при согласовании с адресатом установлено отсутствие необходимости доставки ему бланка телеграммы, оператор электросвязи не несет дополнительные затраты по ее доставке.

Принимая во внимание убыточность оказания услуг телеграфной связи в пределах Приднестровской Молдавской Республики, наличие у операторов электросвязи, оказывающих услуги местной телефонной связи, актуальной телефонной базы своих абонентов является основополагающим фактором для определения оператора электросвязи, который может оказывать услуги телеграфной связи для своих абонентов в установленные контрольные сроки и с наименьшими затратами на доставку телеграмм.

Для сведения: контрольный срок прохождения телеграмм категории «обыкновенная», передаваемых между любыми населенными пунктами в Приднестровской Молдавской Республике, составляет не более 6 (шести) часов.

Принимая во внимание вышесказанное, урегулирование вопроса обеспечения пользователей в Приднестровской Молдавской Республике услугами телеграфной связи возможно на основе реализации предложенных настоящим законопроектом мер, а именно:

1) выведением из лицензируемых видов деятельности в области электросвязи деятельности по предоставлению услуг телеграфной связи;

2) определением в качестве лицензионных требований и условий осуществления деятельности операторов электросвязи по предоставлению услуг местной телефонной связи – оказание такими операторами электросвязи своим абонентам услуг телеграфной связи.

Для обеспечения возможности получения услуг телеграфной связи в сельской местности, учитывая разветвленную сеть почтовой связи на территории Приднестровья, возможно привлечение операторами электросвязи к оказанию услуг телеграфной связи на договорной основе государственных предприятий почтовой связи.

Кроме того, Государственной службой связи Приднестровской Молдавской Республики одновременно вносится законодательная инициатива по исключению услуг телеграфной связи из перечня социально значимых услуг, на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики. Ввиду низкой востребованности услуг телеграфной связи у населения, данные услуги по факту не являются социально значимыми услугами.

Исключение услуг телеграфной связи из перечня социально значимых услуг, на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики, позволит установить тарифы в соответствии с уровнем затрат на оказание услуг телеграфной связи и сделать предоставление данных услуг более привлекательным для операторов связи.

В Российской Федерации услуга «передача внутренней телеграммы» входит в перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба в соответствии с [Постановлением](http://base.garant.ru/188760/) Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года N 637. Услуги телеграфной связи в Российской Федерации входят в перечень видов услуг, подлежащих лицензированию в сфере связи, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 87.

Однако, в соответствии с законодательством иных стран СНГ, и, в частности, законодательством Республики Беларусь, Казахстана, Республики Молдова услуги телеграфной связи не являются социально значимыми, не лицензируются, тарифы на данные услуги не подлежат государственному регулированию;

б) принятие данного проекта закона Приднестровской Молдавской Республики потребует внесение изменения в подзаконные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление лицензирования деятельности в области электросвязи, а также государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования;

в) реализация данного проекта закона Приднестровской Молдавской Республики не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов;

г) принятие данного проекта закона Приднестровской Молдавской Республики не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Начальник Государственной службы связи

Приднестровской Молдавской Республики Р.П. Кураш

**Сравнительная таблица**

**к проекту** з**акона «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция**  **Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»** | **Предлагаемая редакция Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»** |
| Статья 50. Лицензирование деятельности в области оказания услуг электросвязи  …  2. Деятельность юридических лиц по возмездному оказанию услуг электросвязи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (далее - лицензия). Лицензированию на территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат следующие виды предпринимательской деятельности в области электросвязи:  а) предоставление услуг местной телефонной связи, в том числе с применением технологии беспроводного доступа WLL;  б) предоставление услуг междугородной, международной телефонной связи (включая пропуск трафика);  в) предоставление услуг мобильной связи;  г) предоставление услуг доступа к глобальной сети Интернет или к информационным ресурсам;  д) предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи);  е) предоставление услуг индивидуального радиопоиска;  ж) предоставление услуг подвижной радиоэлектросвязи (транкинговые системы, сети радиоэлектросвязи с выходом на сеть электросвязи общего пользования);  з) предоставление услуг телематической электросвязи;  **и) предоставление услуг телеграфной электросвязи;**  к) предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания;  л) предоставление услуг для целей эфирного телевизионного вещания;  м) предоставление услуг для целей кабельного радиовещания;  н) предоставление услуг для целей эфирного радиовещания.  Перечень видов деятельности в области электросвязи, подлежащих лицензированию, является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только посредством внесения изменений или дополнений в настоящий Закон.  При развитии технологий и, соответственно, появлении новых услуг электросвязи, обусловленных массовым спросом, не вошедших в настоящий перечень, деятельность по их предоставлению возможна исключительно на основании аккредитации, оформленной в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики до внесения соответствующих изменений и дополнений в настоящий Закон. При этом деятельность по предоставлению данных услуг в отсутствие аккредитации, оформленной в установленном порядке, не допускается.  3. Для лицензиата лицензирующим органом разрабатываются и устанавливаются путем включения в лицензию на деятельность в области предоставления услуг электросвязи лицензионные требования и условия.  Перечень лицензионных требований и условий для осуществления деятельности в области оказания услуг электросвязи на территории Приднестровской Молдавской Республики может включать в себя:  а) срок действия лицензии;  б) условия досрочного прекращения деятельности по волеизъявлению лицензиата;  в) территорию, на которой будет осуществляться деятельность;  г) состав узлообразующего, коммутационного оборудования;  д) тип тарификационной системы;  е) топологию сети электросвязи;  ж) типы сигнализаций, протоколов на сети электросвязи;  з) технологию управления сетью электросвязи;  и) организационные, специальные требования по обеспечению тайны связи;  к) состав радиоизлучающих средств;  л) радиочастотные присвоения;  м) квалификационные требования.  Перечень лицензионных требований и условий для осуществления деятельности в области оказания услуг электросвязи является исчерпывающим. | Статья 50. Лицензирование деятельности в области оказания услуг электросвязи  …  2. Деятельность юридических лиц по возмездному оказанию услуг электросвязи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (далее - лицензия). Лицензированию на территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат следующие виды предпринимательской деятельности в области электросвязи:  а) предоставление услуг местной телефонной связи, в том числе с применением технологии беспроводного доступа WLL;  б) предоставление услуг междугородной, международной телефонной связи (включая пропуск трафика);  в) предоставление услуг мобильной связи;  г) предоставление услуг доступа к глобальной сети Интернет или к информационным ресурсам;  д) предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи);  е) предоставление услуг индивидуального радиопоиска;  ж) предоставление услуг подвижной радиоэлектросвязи (транкинговые системы, сети радиоэлектросвязи с выходом на сеть электросвязи общего пользования);  з) предоставление услуг телематической электросвязи;  **и) исключить;**  к) предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания;  л) предоставление услуг для целей эфирного телевизионного вещания;  м) предоставление услуг для целей кабельного радиовещания;  н) предоставление услуг для целей эфирного радиовещания.  Перечень видов деятельности в области электросвязи, подлежащих лицензированию, является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только посредством внесения изменений или дополнений в настоящий Закон.  При развитии технологий и, соответственно, появлении новых услуг электросвязи, обусловленных массовым спросом, не вошедших в настоящий перечень, деятельность по их предоставлению возможна исключительно на основании аккредитации, оформленной в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики до внесения соответствующих изменений и дополнений в настоящий Закон. При этом деятельность по предоставлению данных услуг в отсутствие аккредитации, оформленной в установленном порядке, не допускается.  3. Для лицензиата лицензирующим органом разрабатываются и устанавливаются путем включения в лицензию на деятельность в области предоставления услуг электросвязи лицензионные требования и условия.  Перечень лицензионных требований и условий для осуществления деятельности в области оказания услуг электросвязи на территории Приднестровской Молдавской Республики может включать в себя:  а) срок действия лицензии;  б) условия досрочного прекращения деятельности по волеизъявлению лицензиата;  в) территорию, на которой будет осуществляться деятельность;  г) состав узлообразующего, коммутационного оборудования;  д) тип тарификационной системы;  е) топологию сети электросвязи;  ж) типы сигнализаций, протоколов на сети электросвязи;  з) технологию управления сетью электросвязи;  и) организационные, специальные требования по обеспечению тайны связи;  к) состав радиоизлучающих средств;  л) радиочастотные присвоения;  м) квалификационные требования;  **н) требование об оказании услуг телеграфной связи при осуществлении деятельности по предоставлению услуг местной телефонной связи, в том числе с применением технологии беспроводного доступа WLL.**  Перечень лицензионных требований и условий для осуществления деятельности в области оказания услуг электросвязи является исчерпывающим. |
| Статья 54. Срок действия лицензии  1. Лицензия может быть выдана на срок не менее 7 (семи) лет, который устанавливается лицензирующим органом с учетом:  а) срока, указанного в заявлении соискателя лицензии;  б) содержания услуг электросвязи, на оказание которых испрашивается лицензия, емкости сети электросвязи.  Для лицензиатов, операторов электросвязи, предоставляющих услуги междугородной, международной связи; местной телефонной связи; **телеграфной связи;** мобильной связи; для целей кабельного радио-, телевизионного вещания; для целей эфирного радио-, телевизионного вещания, устанавливается минимальный срок действия лицензии - 20 (двадцать) лет. | Статья 54. Срок действия лицензии  1. Лицензия может быть выдана на срок не менее 7 (семи) лет, который устанавливается лицензирующим органом с учетом:  а) срока, указанного в заявлении соискателя лицензии;  б) содержания услуг электросвязи, на оказание которых испрашивается лицензия, емкости сети электросвязи.  Для лицензиатов, операторов электросвязи, предоставляющих услуги междугородной, международной связи; местной телефонной связи; мобильной связи; для целей кабельного радио-, телевизионного вещания; для целей эфирного радио-, телевизионного вещания, устанавливается минимальный срок действия лицензии - 20 (двадцать) лет. |