



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 октября 2016 года

№ 781р

г. Тирасполь

О внесении изменения
в Распоряжение Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
от 9 августа 2016 года № 607р
«О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

внести в Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2016 года № 607р «О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-32) следующее изменение:

Приложение к Распоряжению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2016 года № 607р изложить в редакции согласно Приложению к настоящему Распоряжению.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 октября 2016 года № 781р

«ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 9 октября 2016 года № 607р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 115/1 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики (Дели А.Ф.), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Одними из изменений, предложенных разработчиком проекта к внесению в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32), являются положения о том, что, осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Необходимо отметить, что статья 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики предусматривает, что государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики относительно положения прокуратуры в системе органов государственной власти высказывалась неоднократно.

Так, определяя положение прокуратуры в системе органов государственной власти и управления, в Постановлении Конституционного

суда Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2003 года № 02-П/03 «По делу о толковании статьи 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 03-23) суд указывает, что поддержание государственного обвинения в судах и проведение предварительного следствия относятся к функциям исполнительных органов государственной власти, а наделение Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, которая не является органом государственной власти и управления и не относится ни к одной из ветвей власти согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, функциями и полномочиями государственного органа недопустимо.

Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики в данном Постановлении получила свое дальнейшее развитие в Постановлении Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2005 года № 03-П/05 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2000 года № 310-КЗИД «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» и отдельных положений от 15 октября 1992 года «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 1996 года № 15-КЗИД, 29 февраля 1997 года № 72-КЗИД, 28 июня 1999 года № 168-КЗИД, 10 февраля 2000 года № 242-КЗИД, законами Приднестровской Молдавской Республики от 25 мая 1993 года, 22 марта 1994 года, 26 декабря 1995 года, 10 июля 2002 года № 150-ЗИД-III, 10 июля 2002 года № 154-ЗИД-III, 2 ноября 2004 года № 485-ЗИД-III, 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III» (САЗ 05-18) (далее – Постановление Конституционного суда от 27 апреля 2005 года № 03-П/05).

В последующем, в связи с внесением изменений в статью 92 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, принятием и вступлением в силу Конституционного закона «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» Президент Приднестровской Молдавской Республики обратился в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики с запросом о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» и Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части полномочий Прокуратуры на осуществление уголовного преследования. Определением от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики отказал в рассмотрении запроса Президента Приднестровской Молдавской Республики ввиду того, что правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики относительно вопроса о положении Прокуратуры в системе органов государственной власти и управления, поддержании Прокуратурой государственного обвинения в судах и проведение предварительного следствия выражена в постановлениях Конституционного суда от 3 июня 2003 года № 02-П/03, от 27 апреля 2005 года № 03-П/05.

В определении от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 дополнительно приведен содержащийся в Постановлении Конституционного суда от 27 апреля 2005 года № 03-П/05 вывод Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики: «...поскольку Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики не входит в систему органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, она не может осуществлять функции органов законодательной, исполнительной либо судебной власти.

При этом суд установил, что, поддерживая государственное обвинение в судах и проводя предварительное следствие, Прокуратура, не причисленная ни к одной из ветвей власти, выполняет тем самым функции исполнительных органов государственной власти».

Необходимо отметить, что Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющий свою деятельность на основании и в пределах Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 205-3-V «О Следственном комитете Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-44), реализует эффективное уголовное преследование, обеспечивает его объективность и законность, при этом не препятствуя осуществлению надзора в исполнении законодательства Приднестровской Молдавской Республики органами дознания и предварительного следствия.

Таким образом, наделение прокурора полномочиями выступать в качестве государственного обвинителя, осуществляя уголовное преследование в суде, является вторжением в компетенцию исполнительной ветви государственной власти, что противоречит основам конституционного строя, закрепленным в Конституции Приднестровской Молдавской Республики, а также позиции Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики закрепляет за прокурором широкий круг полномочий по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, к числу которых согласно Уголовно-процессуальному кодексу Приднестровской Молдавской Республики отнесены право проверять исполнение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; право проверять законность и обоснованность решений следователя, дознавателя или руководителя следственного органа, принимаемых в ходе дознания или предварительного следствия; вносить представления следственному органу или органу дознания об устранении выявленных нарушений; обращаться в суд с представлением в порядке; присутствовать в судебных заседаниях. По мотивированному запросу прокурора ему предоставляется возможность ознакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела (статья 35 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики). Также на постановления дознавателя, следователя об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные их решения и действия (бездействие) прокурор может внести представление не только в адрес руководителя следственного органа, но и в суд (части первая, вторая

статьи 195 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Исходя из вышесказанного, законодательством Приднестровской Молдавской Республики детально регламентированы полномочия Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, позволяющие надлежащим образом осуществлять надзор за точным исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

Таким образом, принятие данного проекта приведет не к разграничению полномочий, как заявлено автором данной законодательной инициативы, а к вмешательству в компетенцию исполнительной ветви государственной власти».

