



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

2 июня 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

424p

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления
Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности
в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5)
и статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1)
во взаимосвязи с требованиями Закона
Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года
№ 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении
государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) и статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) во взаимосвязи с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)» (папка № 80 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 2 июня 2016 года № 424р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статьи 9
Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности
в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) и статьи 14
Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года
«О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) во взаимосвязи
с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики
от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при
осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) и статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) во взаимосвязи с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)» (папка № 80 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

В запросе, направленном в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, Прокурор Приднестровской Молдавской Республики просит дать толкование статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) (далее – Закон «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике») и статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) (далее – Закон «О сертификации продукции и услуг») во взаимосвязи с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении

государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее – Закон «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)») в целях разрешения следующих вопросов:

а) относится ли инспекционный контроль за сертифицированной продукцией к государственному контролю (надзору);

б) должен ли проводиться инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в порядке, предусмотренном для проведения государственного контроля (надзора), определенном в Законе «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)».

По результатам рассмотрения указанных вопросов в проекте постановления о толковании сделаны выводы о том, что инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в силу особенностей предмета данного контроля, субъектов, уполномоченных на его проведение, и форм реагирования в случае выявления несоответствия продукции установленным требованиям не является формой осуществления государственного контроля (надзора), в силу чего требования, установленные Законом «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», не подлежат применению при проведении инспекционного контроля за сертифицированной продукцией, в том числе не подлежат применению требования указанного Закона о периодичности проведения данной формы контроля.

Вместе с тем следует отметить, что в толкуемых положениях статьи 9 Закона «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» и статьи 14 Закона «О сертификации продукции и услуг», равно как и в действующей редакции Закона «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», отсутствуют упоминания об инспекционном контроле. Данные обстоятельства не позволяют прийти к указанным в проекте постановления выводам путем осуществления толкования данных норм законодательных актов, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) не допускается установление новых норм права (то есть норм, отсутствующих в актах, в отношении которых осуществляется толкование) актами официального толкования.

Кроме того, выводы, сделанные в проекте постановления о толковании, основаны на определении понятия «инспекционный контроль», нормах о периодичности его проведения и его предмете, установленных подзаконными нормативными правовыми актами. Таким образом, в основу представленного толкования положены нормы подзаконных нормативных правовых актов и, соответственно, сложившаяся правоприменительная практика, что является недопустимым, так как именно от содержания акта официального толкования и должна зависеть правоприменительная практика.

На основании вышеизложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие проекта постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

«О толковании статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) и статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) во взаимосвязи с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31)» (папка № 80 (VI)).

В свою очередь разрешение указанных в запросе Прокурора Приднестровской Молдавской Республики вопросов возможно исключительно путем внесения изменений и (или) дополнений в действующие законодательные акты, направленных на установление порядка и условий проведения инспекционного контроля, а также определения субъектов, уполномоченных на его осуществление.

