



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 мая 2016 года

404р

№

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите инвалидов»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов» (папка № 1299 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Ковалем Е.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., министра регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Гужева П.М., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А., начальника Государственной службы по социальной защите Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Шеметову М.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 25 мая 2016 года № 404р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О социальной защите инвалидов»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О социальной защите инвалидов» (папка № 1299 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Ковалем Е.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает следующее.

1. Автором законодательной инициативы предлагается предоставить инвалидам бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) на городских, пригородных, а также междугородных маршрутах в пределах административно-территориальной единицы (город, район) по месту жительства, а также до города Тирасполь из населенных пунктов, расположенных на территории прилегающих административно-территориальных единиц.

В настоящее время Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) (в текущей редакции) для инвалидов четко определен порядок разграничения бесплатного проезда, а именно: все виды городского пассажирского транспорта (кроме такси) и автомобильный транспорт общего пользования (кроме такси) в селе в пределах административно-территориальной единицы по месту жительства.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 1997 года № 67-3 «О транспорте» (СЗМР 97-4) (в текущей редакции) под пригородными перевозками понимаются перевозки за пределы города (населенного пункта) на расстояния до 50 (пятидесяти) километров включительно в пределах Приднестровской Молдавской Республики; под междугородными перевозками – перевозки между населенными пунктами Приднестровской Молдавской Республики на расстояния свыше 50 (пятидесяти) километров.

Следует также отметить, что в Приднестровской Молдавской Республике в настоящее время проживает более 120 000 льготных категорий граждан.

Таким образом, принятие данной законодательной инициативы приведет к расширению существующих льгот и потребует значительного увеличения финансирования из размера дополнительных средств республиканского бюджета, что в нынешних экономических условиях, при существующем его дефиците не представляется возможным.

Вместе с тем автор законодательной инициативы не указал источники покрытия дополнительных расходов республиканского бюджета, сделав неверный вывод об отсутствии необходимости дополнительных расходов бюджета.

Так, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 1997 года № 67-3 «О транспорте» (СЗМР 97-4) возмещение расходов транспортным организациям от перевозок льготных категорий граждан производится за счет средств соответствующего бюджета (республиканского и местного).

При этом автором законодательной инициативы не представлено финансово-экономическое обоснование к законопроекту, что нарушает требования Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики), а именно соответствие требованиям подпункта «д» части 2 статьи 58 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

При указанных обстоятельствах, учитывая сложившуюся геополитическую ситуацию в регионе, экономическую и демографическую ситуацию в Приднестровской Молдавской Республике, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным принятие законопроектов, возлагающих на бюджет дополнительную нагрузку.

2. Следует также отметить, что частью третьей подпункта «а» пункта 1 статьи 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2016 года № 116-3-VI «О республиканском бюджете на 2016 год» (газета «Приднестровье» от 28 апреля 2016 года № 74 (5516)) (далее – Закон о республиканском бюджете на 2016 год) на 2016 год на всех действующих регулярных маршрутах установлено для:

1) электрического наземного транспорта, частично финансируемого за счет средств местного бюджета, и автотранспорта общего пользования городского сообщения в случае возмещения потерь от перевозки льготной категории граждан из средств местного бюджета на основании заключенных договоров с уполномоченными органами местной власти все категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд (льготу в размере 100 процентов), производят оплату проезда в электрическом наземном транспорте и автотранспорте общего пользования городского сообщения в размере 1 (одного) рубля за одну езду, за исключением военнослужащих срочной службы, проходящих военную службу по призыву;

2) пригородного и междугороднего сообщения все категории граждан, имеющие право на бесплатный проезд (льготу в размере 100 процентов), производят оплату проезда:

- а) на пригородном маршруте – 1,5 рубля за одну езду;
- б) на междугородных маршрутах – 4 рубля за одну езду.

Кроме того, в соответствии с частью четвертой подпункта «а» пункта 1 статьи 44 Закона о республиканском бюджете на 2016 год право льготного проезда на автотранспорте общего пользования (за исключением легковых таксомоторов) при осуществлении пригородных, междугородних и международных перевозок предоставляется при приобретении льготных проездных билетов через оператора автомобильных перевозок в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Право льготного проезда на автотранспорте общего пользования (за исключением легковых таксомоторов) на городских маршрутах, а также между населенными пунктами (село, поселок) по пути следования маршрута предоставляется в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики (часть пятая подпункта «а» пункта 1 статьи 44 Закона о республиканском бюджете на 2016 год).

Данная мера носит вынужденный характер и направлена на стабилизацию экономической ситуации в Приднестровской Молдавской Республике в сфере перевозки пассажиров общественным транспортом.

Так, в 2015 году компенсация перевозчикам стоимости льготного проезда составила 2 450 000 рублей из республиканского бюджета, тогда как в 2014 году – 7 600 000 рублей.

Учитывая действующую норму основного финансового закона государства, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что разработка и принятие законопроектов, увеличивающих бюджетные расходы, должны соответствовать требованиям пункта 2 статьи 96 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающей, что никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом.

При этом согласно пункту 4 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Так, по предварительным данным, в случае принятия данного законопроекта бюджетные расходы, предусмотренные на возмещение перевозчикам затрат на перевозку льготных категорий граждан, значительно возрастут.

3. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 августа 2014 года № 220 «Об утверждении особенностей регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным и электрическим транспортом общего пользования» (САЗ 14-36) регулярное пассажирское сообщение между населенными пунктами города Тирасполь и города Бендеры, города Тирасполь и селами Суклея, Терновка, Ближний Хутор Слободзейского района, а также города

Каменка и селом Подойма Каменского района осуществляется автомобильным и (или) электрическим транспортом общего пользования, за исключением случаев, когда начальным пунктом отправления регулярного маршрута является автовокзал, автостанция, диспетчерско-кассовый пункт, в следующих направлениях:

- а) «Тирасполь – Бендеры», «Бендеры – Тирасполь»;
- б) «Тирасполь – Суклея», «Суклея – Тирасполь»;
- в) «Тирасполь – Ближний Хутор», «Ближний Хутор – Тирасполь»;
- г) «Тирасполь – Терновка», «Терновка – Тирасполь»;
- д) «Каменка – Подойма», «Подойма – Каменка».

Государственное регулирование перевозок пассажиров и багажа осуществляется республиканским органом исполнительной власти в сфере транспорта совместно с государственными администрациями по вышеназванным направлениям.

При этом пунктом 7 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 августа 2014 года № 220 «Об утверждении особенностей регулирования перевозок пассажиров и багажа автомобильным и электрическим транспортом общего пользования» (САЗ 14-36) установлено, что льготы при оплате услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах предоставляются в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие данного законопроекта в представленной редакции до решения вопроса обеспечения поступлений в бюджет, обеспечивающих финансирование уже закрепленных законами (в том числе конституционными законами) гарантий и льгот.

