



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

20 мая 2016 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

401р

№

г. Тирасполь

О внесении поправок
ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О представительных органах государственной власти
и местного самоуправления»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить поправки ко второму чтению проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О представительных органах государственной власти и местного самоуправления» (папка № 20 (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 мая 2016 года № 401р

ПОПРАВКИ
ко второму чтению проекта закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О представительных органах государственной власти
и местного самоуправления»

Ввиду необходимости доработки проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О представительных органах государственной власти и местного самоуправления» (папка № 20 (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., находящегося в режиме второго чтения, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает рассмотреть следующие поправки.

1. В пункте 1 статьи 1 проекта закона дается определение понятию «представительные органы государственной власти и местного самоуправления». Согласно данному определению под представительными органами государственной власти и местного самоуправления понимается способ осуществления власти народа Приднестровской Молдавской Республики путем делегирования гражданами Приднестровской Молдавской Республики властных и иных полномочий своим выборным представителям (депутатам), объединенным в специальном коллегиальном органе (Совете народных депутатов), на определенный срок.

Указанное определение сформулировано некорректно, поскольку органы представительной власти сами по себе не могут являться способом осуществления власти народа. Делегирование гражданами Приднестровской Молдавской Республики полномочий своим выборным представителям (депутатам) является способом формирования представительного органа – Совета народных депутатов.

Исходя из указанного выше определения представительных органов государственной власти и местного самоуправления, народ передает выборным представителям властные и иные полномочия. Какие иные полномочия передаются выборным представителям, как пунктом 1 статьи 1, так и иными нормами проекта не уточняется.

В соответствии со статьей 1 Конституции Приднестровской Молдавской Республики народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Таким

образом, согласно Конституции народ передает представительным органам именно властные полномочия.

В связи с изложенным содержание пункта 1 статьи 1 проекта закона нуждается в корректировке, в связи с чем полагаем возможным изложить его в следующей редакции:

«1. Представительные органы государственной власти и местного самоуправления (далее – представительные органы) – образуемые непосредственно народом, подотчетные ему и ответственные перед ним государственные органы, осуществляющие по полномочию и в интересах народа государственную власть».

2. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона определено, какие представительные органы формируются в Приднестровской Молдавской Республике. Так, в Приднестровской Молдавской Республике формируются представительные органы местного самоуправления, в которые входят местные Советы народных депутатов города Тирасполь, Бендеры и районов Приднестровской Молдавской Республики и местные Советы народных депутатов административно-территориальных единиц, входящих в состав административно-территориальных единиц, поименованных в пункте 1 настоящего подпункта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) слова и выражения в правовых актах должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Согласно статье 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Статьей 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) установлено, что сельские, поселковые, городские, районные Советы народных депутатов составляют единую систему местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики подразделяет местные Советы народных депутатов на Советы народных депутатов города, района, села, поселка, в то время как проектом закона предлагается иное деление.

В данной связи необходимо в проекте закона терминологию, касающуюся видов Советов народных депутатов, привести в соответствие с терминологией, закрепленной действующим законодательством Приднестровской Молдавской

Республики, ввиду чего подпункт «б» пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«б) представительные органы местного самоуправления (Советы народных депутатов города, района, села, поселка)».

Соответственно, в пункте 3 статьи 5 проекта слова «городов Тирасполь, Бендеры и районов Приднестровской Молдавской Республики, депутат местных Советов народных депутатов иных административно-территориальных единиц» необходимо будет заменить словами «города, района, села, поселка».

3. Статья 5 законопроекта регламентирует порядок созыва Съезда депутатов всех уровней, определяет, кем может быть принято решение о проведении такого Съезда, а также кто может выступать с инициативой о созыве Съезда депутатов всех уровней.

Так, пунктом 1 статьи 5 проекта закона установлено, что Съезд депутатов всех уровней является формой координации деятельности представительных органов, применяемой для выработки решений по самым важным вопросам общественно-политической жизни Приднестровской Молдавской Республики.

Поскольку нормы статьи 5 предлагаются к закреплению в законодательстве впервые, необходимо детально проработать содержание данной статьи, конкретизировать ее положениями, определяющими процедуру, условия принятия Съездом решений, нормами, конкретизирующими юридическую силу решений Съезда.

4. Проектом закона предлагаются к закреплению следующие положения:

а) пунктом 3 статьи 3 проекта закона предусмотрены полномочия Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по принятию «методики», в соответствии с которой должны определяться предельная величина штатной численности работников аппарата представительных органов местного самоуправления;

б) статья 4 предусматривает координацию деятельности представительных органов Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики путем издания им типовых, а также модельных правовых актов по вопросам, составляющим компетенцию местных Советов народных депутатов, а также путем учреждения Совета президиумов представительных органов, председателем которого будет являться Председатель Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Регламент работы Совета президиумов представительных органов при этом предлагается утверждать Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики;

в) пунктом 4 статьи 5 проекта установлено, что решение о созыве Съезда депутатов всех уровней принимается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Проанализировав вышеуказанные нормы проекта закона в совокупности можно сделать вывод о том, что единство представительной власти в редакции проекта включает в себя такой обязательный признак, как признание вышестоящего и руководящего положения Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики над иными Советами народных депутатов. Нормами проекта Верховному Совету отводится главенствующая

роль в единой системе представительных органов, что ограничивает установленные Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и иными законодательными актами гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Так, в соответствии со статьей 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в Приднестровской Молдавской Республике признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц.

С указанной выше статьей 7 статьей Конституции Приднестровской Молдавской Республики согласуется такой основополагающий принцип местного самоуправления, установленный статьей 3 Закона ПМР от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4), как самостоятельность и независимость Советов народных депутатов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий, в решении вопросов местной жизни, их ответственности за принятые решения.

Таким образом, Конституцией и Законом ПМР «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» прямо установлен принцип самостоятельности и независимости местных Советов при решении социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения в пределах их полномочий.

Согласно пункту 1 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Данная норма включает Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков) в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Вместе с тем нормы Конституции не раскрывают содержание понятия «единая система представительных органов государственной власти».

В соответствии с пунктом 1 статьи 67 Конституции ПМР Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представительным и единственным законодательным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Однако данная статья, именуя Верховный Совет «представительным», указывает только на способ формирования данного законодательного органа государственной власти, но не содержит правовых норм (как и другие статьи Основного закона), указывающих на то, что Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики входит в единую систему представительных органов

государственной власти и занимает в ней главенствующее и руководящее положение.

Вместе с тем Конституция определяет рамки полномочий Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Так, согласно пункту 1 статьи 70 Верховный Совет правомочен рассматривать и решать все вопросы, отнесенные Конституцией к законодательному регулированию и к выполнению его контрольных функций. Таким образом, полномочия Верховного Совета определяются двумя направлениями деятельности: законодательным регулированием и осуществлением контрольных функций.

Эта же статья Конституции детально определяет полномочия Верховного Совета по принятию законодательных актов, очерчивает круг вопросов, по которым Верховный Совет вправе издавать правовые акты подзаконного уровня, закрепляет виды решений, принимаемых Верховным Советом для реализации контрольных полномочий.

В числе решений, принимаемых Верховным Советом для реализации контрольных полномочий, подпунктами «а» и «б» пункта 4 статьи 70 Конституции установлены решения об отмене актов местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) в случаях их несоответствия Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики, решения о предложении выборным органам и должностным лицам местного самоуправления о приведении в соответствие с действующим законодательством собственных правовых актов, решения о роспуске местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) и назначении новых выборов в случаях нарушения ими Конституции и законов, постановлений Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и отказа от приведения своих решений в соответствие с действующим законодательством.

Полномочия Верховного Совета организационного либо координирующего свойства в отношении Советов народных депутатов городов, районов, сел (поселков) Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и иными законодательными актами не установлены.

Таким образом, с учетом вышесказанного Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики не может обладать полномочиями по принятию «методики», в соответствии с которой должны определяться предельная величина штатной численности работников аппарата представительных органов местного самоуправления, а также полномочиями по разработке типовых и модельных правовых актов по вопросам, составляющим компетенцию местных Советов народных депутатов.

Кроме этого, Верховный Совет не должен выступать по отношению к Советам народных депутатов вышестоящим органом представительной власти, а следовательно, нормы проекта по вопросам учреждения Совета президиумов представительных органов, председателем которого будет являться Председатель Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, нуждаются в пересмотре.

В связи с изложенным часть вторую пункта 3 статьи 3, подпункт «г» пункта 2 статьи 4, часть вторую пункта 3 статьи 4 проекта закона необходимо исключить.

