



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

5 мая 2016 года

№ 359р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституцию
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 43/1 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Пасатом П.С., Онуфриенко А.Н., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., Бугой И.С., Бурлой М.П., Бабчинецким В.Г., Чебаном С.Ф., Васильевым И.И., Левицким В.Ф., Леонтьевым О.С., Тюряевой И.П., Матвейчуком В.Н., Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



П.ПРОКУДИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 5 мая 2016 года № 359р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституцию
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 43/1 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Пасатом П.С., Онуфриенко А.Н., Гузуном В.М., Ковалем Е.М., Бугой И.С., Бурлой М.П., Бабчинецким В.Г., Чебаном С.Ф., Васильевым И.И., Левицким В.Ф., Леонтьевым О.С., Тюряевой И.П., Матвейчуком В.Н., Петриком О.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Представленным проектом конституционного закона предлагается изложить в новой редакции статью 73 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, дополнив ее нормой, предусматривающей, что в случае если Президент Приднестровской Молдавской Республики в течение установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики срока не подписал и не обнародовал конституционный закон, закон либо не возвратил закон для повторного рассмотрения в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, тогда конституционный закон, закон вводится в действие после его подписания и официального опубликования Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Аналогичный порядок предложено распространить также на законы, преодолевшие вето Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Предложенные изменения в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики направлены на концептуальное изменение порядка подписания и обнародования принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законов, действовавшего на протяжении всего существования Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики государственная власть в Приднестровской Молдавской

Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную является фундаментальным принципом организации власти в правовом государстве. Этот принцип был выработан мировой практикой развития демократических государств. Данный принцип означает, что ни одному из государственных органов не принадлежит вся государственная власть в полном объеме. Каждый из них осуществляет только свою, присущую ему функцию и не имеет права подменять деятельность другого органа. Такое разграничение направлено на то, чтобы удержать власть от возможных злоупотреблений и не допустить возникновения тоталитарного управления государством, не связанного правом.

Принцип разделения властей становится жизнеспособным, если он еще и подкрепляется системой «сдержек и противовесов» властей. Каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они ограничивают друг друга. Такая схема представляет единственно возможную схему организации государственной власти в демократическом государстве. Подобная система «сдержек и противовесов» устраняет всякую почву для узурпации полномочий одной власти другой и обеспечивает нормальное функционирование органов государства.

Таким образом, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, влияет парламентскими способами на деятельность исполнительной власти, в той либо иной форме участвует в формировании Правительства, судебных органов.

Являясь главой государства, согласно статье 59 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики не входит в систему разделения властей. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной), позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму. Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов. Наделение Президента Приднестровской Молдавской Республики исключительным правом на подписание и обнародование принятых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики законов является одним из государственных механизмов, направленных на согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти.

Наделение Председателя Верховного Совета полномочиями по подписанию и обнародованию законов внесет дисбаланс в действующую

систему «сдержек и противовесов», тем самым создаст предпосылки к несоблюдению принципа разделения властей.

Дополнительно следует обратить внимание, что статьями 84, 107, 108 Конституции Российской Федерации установлена процедура подписания и обнародования Президентом Российской Федерации федеральных законов, аналогичная процедуре, отраженной в ныне действующей Конституции Приднестровской Молдавской Республики. С учетом указанных норм в Российской Федерации глава государства выступает не пассивным участником законодательного процесса; он вправе наложить на принятый федеральный закон вето, которое выступает элементом системы «сдержек и противовесов», реализующей конституционный принцип разделения властей в Российской Федерации.

