



РАСПОРЯЖЕНИЕ

27 апреля 2016 года

№ 339р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 28 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В., начальника Управления экспертизы проектов правовых актов Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Дроздюка А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

П.ПРОКУДИН



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 27 апреля 2016 года № 339р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 28 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Петриком О.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Представленный законопроект направлен на усиление роли Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики в сфере надзора за соблюдением законности всеми органами государственной власти путем наделения дополнительной функцией по надзору за исполнением действующего законодательства Президентом Приднестровской Молдавской Республики и Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 59 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти. Пункт 5 этой же статьи Конституции определяет, что Президент Приднестровской Молдавской Республики обладает неприкословенностью.

Исходя из указанных норм Конституции Приднестровской Молдавской Республики, следует, что именно на Президента как главу государства возложена главенствующая и первичная обязанность обеспечения законности, прав граждан, функционирования государственного механизма в целом.

Отмечая особые, исключительно важные функции Президента, его главенствующую роль в управлении государством, чье-либо прямое

вмешательство в деятельность главы государства особенно в сложных экономических и политических условиях может привести к сбоям в работе государственного механизма, повлечь негативные, в том числе катастрофические последствия.

Занимая высшее положение в иерархии должностных лиц органов государственной власти, Президент, будучи гарантом Конституции и законов, утверждает законность во всех сферах общественной жизни общества и государства, в том числе и в деятельности органов прокуратуры.

Прокурор Приднестровской Молдавской Республики, назначаемый на должность Верховным Советом по представлению Президента, является лицом, подотчетным как главе государства, так и высшему законодательному органу. Таким образом, учитывая закрепленный Конституцией особый статус Президента Приднестровской Молдавской Республики, наделение какого-либо органа государственной власти, в том числе прокуратуры, полномочиями по надзору за деятельностью главы государства является неприемлемым, противоречит конституционным установлениям.

2. В статье 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определен основной принцип построения системы органов государственной власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В рамках такого разделения властей органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны. Разделение властей призвано уравновешивать и сдерживать негативные властные проявления государственных органов, исключать случаи злоупотребления властью.

Согласно пункту 1 статьи 76-1 Конституции Правительство Приднестровской Молдавской Республики осуществляет исполнительную власть в Приднестровской Молдавской Республике. Установление надзора только над органом, осуществляющим руководство исполнительной власти, как это предложено проектом, внесет значимый дисбаланс в систему сдержек и противовесов ветвей власти, предоставляя преимущества для законодательной и судебной ветвей власти, надзор над которыми со стороны прокуратуры законопроектом не предусмотрен.

Ввиду изложенного установление надзора исключительно над Правительством представляется невозможным, поскольку не соответствует целям конституционно закрепленного принципа разделения властей.

Для сведения необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации Генеральная прокуратура Российской Федерации не наделена полномочиями по осуществлению надзора за деятельностью Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

