



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__21 апреля 2022 года__

№ _359р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 474 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Баевым О.М., Писаренко С.А., Леонтьевым О.С., Ярычем И.Т., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра экономического развития – начальника Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Гроссула Е.А., начальника Управления технического регулирования и промышленной безопасности Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Павленко О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 21 апреля 2022 года № 359р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 474 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Баевым О.М., Писаренко С.А., Леонтьевым О.С., Ярычем И.Т., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Проектом закона предлагается установить единый порядок и периодичность проведения обучения и проверки знаний требований в области охраны труда и промышленной безопасности.

Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики определяет основы государственной политики в сфере трудовых отношений, закрепляет и конкретизирует систему трудовых прав и свобод, устанавливает государственные гарантии их соблюдения и защиты, регулирует отношения работников и работодателей, возникающие в связи с заключением и реализацией трудовых договоров, коллективных договоров и соглашений.

Вместе с тем правовые, экономические и социальные основы обеспечения промышленной безопасной опасных производственных объектов, направленные на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19). Таким образом, Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики не регулирует правоотношения в области промышленной безопасной опасных производственных объектов, электроустановок и объектов энергетики.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, которая структурно относится к главе 36 «Обеспечение прав работников на охрану труда» раздела 10 «Охрана труда» Трудового кодекса Приднестровской

Молдавской Республики. Соответственно, предметом регулирования статьи 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики могут являться правоотношения, связанные с обучением по охране труда и проверкой знаний требований охраны труда. Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование статьей 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики правоотношений, связанных с проведением обучения и проверки знаний требований промышленной безопасности, не соответствует принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности, предусмотренному пунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

В обосновании к проекту закона приведена информация о наличии в Трудовом кодексе Российской Федерации статьи 225 «Обучение в области охраны труда» (с 1 марта 2022 года – статья 219), однако предметом регулирования указанной нормы являются правоотношения исключительно в сфере охраны труда.

Необходимо учесть, что регулирование правоотношений, связанных с подготовкой работников в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, электроустановок и объектов энергетики в законодательстве Российской Федерации осуществляется:

а) статьей 14-1 «Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности» Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

б) статьей 28.1 «Подготовка, подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и аттестация работников по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики» Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

в) статьей 9.1 «Аттестация работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений» Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Аналогичные законы, регулирующие правоотношения, связанные с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, электроустановок и объектов энергетики, действуют в Приднестровской Молдавской Республике. В соответствии с принципом соблюдения правил законодательной техники, установленным пунктом «ж» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), определение порядка обучения и аттестации работников по вопросам промышленной безопасности необходимо устанавливать в законодательных актах, регулирующих соответствующие правоотношения, связанные с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, электроустановок и объектов энергетики.

3. Предлагаемый проектом закона порядок обучения в области промышленной безопасности создает правовой пробел в части определения

порядка обучения и проверки знаний (аттестации) требований промышленной безопасности для физических лиц в статусе индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты и электроустановки, на которых действие Трудового кодекса не распространяется, но для которых необходимо проведение подготовки и аттестации в области промышленной безопасности по характеру деятельности. В данном случае проект закона не соответствует принципу отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части при осуществлении правотворческой деятельности, предусмотренному пунктом «в» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

4. Законопроект предусматривает обязанность прохождения работниками организации обучения и проверки знаний требований в области промышленной безопасности, что образует коллизию с содержанием подпункта «д» пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19), в соответствии с которым установлена обязанность организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, по обеспечению проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности, а не обучения и проверки знаний. Таким образом, принятие предложенных изменений в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики без изменения норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19) приведет к противоречию норм законодательства, что не соответствует принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности, предусмотренному пунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

5. Предлагаемая проектом закона редакция пункта 1 статьи 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики устанавливает обязанность прохождения обучения и проверки знаний требований в области охраны труда и промышленной безопасности (за исключением проведения инструктажей по охране труда) с периодичностью: для руководителей организаций и специалистов (инженерно-технических работников) – 1 раз в пять лет, для работников – 1 раз в три года.

Однако в соответствии с определением, приведенным в пункте 2 статьи 20 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, работник – это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем. Соответственно, данное понятие включает в себя в совокупности как руководителей, специалистов и служащих, так и рабочих. Исходя из этого в проекте закона установлена внутренняя коллизия, при которой одни и те же работники должны проходить обучение и проверку

знаний требований в области охраны труда и промышленной безопасности с различной периодичностью.

Образование указанной коллизии не соответствует принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности, предусмотренному пунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

6. Пунктом 1 статьи 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта предполагается исключение проведения инструктажей по охране труда из обязанностей работников организации, что существенно ухудшит состояние безопасности и охраны труда в организациях.

Кроме того, принятие указанной нормы приведет как к внутренней коллизии в Трудовом кодексе Приднестровской Молдавской Республики, так и к коллизии со статьей 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 1993 года «Об охране и безопасности труда» (СЗМР 93-2).

Также указанное положение законопроекта существенно ухудшает положение руководителей и работников организаций малого и среднего бизнеса, иных организаций, которые не осуществляют деятельность в области промышленной безопасности и не эксплуатируют опасные производственные объекты. С введением предлагаемой редакции пункта 1 статьи 222 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта все работники, в том числе руководители организации, будут обязаны проходить обучение и проверку знаний требований в области охраны труда и промышленной безопасности (за исключением проведения инструктажей по охране труда) с периодичностью: для руководителей организаций и специалистов (инженерно-технических работников) – 1 раз в пять лет, для работников – 1 раз в три года.

Необходимо учесть, что в соответствии с действующим порядком обучения охране труда, установленным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2016 года № 14 «Об утверждении Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций» (САЗ 16-5) для руководителей организаций, не осуществляющих производственные и технологические процессы и не выполняющих работы повышенной опасности, обучение и проверка знаний требований охраны труда проводятся в форме самоподготовки, самопроверки.

Также законодательством не предусмотрена обязанность по периодическому обучению требований промышленной безопасности у работников организаций, не осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, электроустановок и объектов энергетики. Исходя из содержания проекта закона, такая обязанность возникает у всех работников, что повлечет существенный рост расходов организаций на проведение обучения, необходимость проведения которого юридически и технико-экономически не обоснована.

7. Проектом закона также предлагается установить, что состав комиссии по проверке знаний (в проекте закона не указан в данном случае предмет проверки знаний) формируется уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственного энергетического надзора, надзора в области охраны труда и промышленной безопасности.

Следует учесть, что в соответствии с действующим порядком обучения охране труда, определенном пунктами 29, 39 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2016 года № 14 «Об утверждении Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций» (САЗ 16-5), периодическое обучение охране труда руководителей и специалистов структурных подразделений организаций, осуществляющих производственные и технологические процессы и выполняющих работы повышенной опасности, проводится непосредственно самой организацией, имеющей постоянно действующую комиссию по проверке знаний требований охраны труда, или организациями, осуществляющими образовательную деятельность в области охраны труда.

При этом состав экзаменационных комиссий по проверке знаний охраны труда формируется:

- а) самими организациями – на основании приказа (распоряжения) работодателя (или уполномоченного им лица);
- б) обучающими организациями – на основании приказа руководителя обучающей организации.

Таким образом, принятие проект закона приведет к прекращению прав работодателей и обучающих организаций на формирование комиссии с необоснованно широким увеличением полномочий органов государственного надзора, что приведет к увеличению степени вмешательства органов государственной власти, наделенных полномочиями по осуществлению государственного надзора, в деятельность хозяйствующих субъектов. В сложившихся экономических условиях внесение любых изменений в законодательные акты, влекущих расширение полномочий органов государственного надзора за счет полномочий хозяйствующих субъектов, повлечет дополнительные затраты и отвлечение от основной хозяйственной деятельности работников экономических агентов.