



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__11 апреля 2022 года__

№ __324р__

г. Тирасполь

Об утверждении Концепции формирования и функционирования
единой информационной системы охраны труда

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Утвердить Концепцию формирования и функционирования единой информационной системы охраны труда согласно Приложению к настоящему Распоряжению.
2. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 апреля 2022 года № 324р

КОНЦЕПЦИЯ
формирования и функционирования
единой информационной системы охраны труда

1. Общие положения

1. Настоящая Концепция определяет основные направления, этапы и мероприятия по формированию и функционированию единой информационной системы охраны труда (далее – Концепция).

2. В настоящей Концепции используются следующие термины и определения:

а) единая информационная система охраны труда (далее – ЕИСОТ) – государственная информационная система, являющаяся совокупностью содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, направленных на информационную поддержку методического и организационного обеспечения деятельности в сфере охраны труда координатора, оператора, участников и пользователей ЕИСОТ;

б) координатор ЕИСОТ – исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку и реализацию государственной политики в сфере охраны труда, обеспечивающий общую координацию и функционирование ЕИСОТ;

в) оператор ЕИСОТ – организация, осуществляющая сбор, обработку и отражение данных на центральном сервере ЕИСОТ;

г) пользователь ЕИСОТ – лицо (физическое лицо или организация), пользующееся услугами ЕИСОТ для получения информации или решения сопутствующих задач в сфере охраны труда в соответствии с предоставляемыми ЕИСОТ сервисами;

д) участники ЕИСОТ – органы государственной власти и организации, участвующие в информационном обеспечении функционирования ЕИСОТ, определенные координатором ЕИСОТ;

е) информационная поддержка – процесс информационного обеспечения, ориентированный на пользователей ЕИСОТ.

2. Цель формирования ЕИСОТ

3. Основной целью формирования ЕИСОТ является обеспечение эффективной информационной поддержки процесса обеспечения охраны труда в Приднестровской Молдавской Республике.

ЕИСОТ направлена на обеспечение решения следующих задач:

а) информационное обеспечение и сопровождение деятельности в сфере охраны труда работодателей и работников (государственных гражданских служащих) посредством единого информационного ресурса;

б) содействие в повышении профессиональных навыков специалистов по охране труда с использованием информационно-коммуникационных технологий;

в) повышение эффективности государственного управления в сфере охраны труда на основе информационной поддержки решения задач в указанной сфере;

г) обеспечение свободного доступа работников (государственных гражданских служащих), работодателей и специалистов по охране труда к информации в сфере охраны труда (информационной доступности);

д) повышение информированности населения, работодателей и работников (государственных гражданских служащих) в вопросах охраны и безопасности труда, профилактики травматизма и профессиональных заболеваний на основе обеспечения возможностей электронного взаимодействия с соответствующими уполномоченными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, общественными организациями и средствами массовой информации.

3. Принципы формирования и функционирования ЕИСОТ

4. Формирование и функционирование ЕИСОТ основывается на следующих принципах:

а) принцип целевого соответствия – обеспечение функционирования ЕИСОТ с заданной эффективностью;

б) принцип ресурсного единства – применение единого информационного ресурса для размещения информационного массива ЕИСОТ;

в) принцип централизованного менеджмента – функционирование ЕИСОТ с централизованным управлением, разработкой, внедрением и сопровождением ЕИСОТ, обеспечиваемое координатором и оператором ЕИСОТ;

г) принцип регламентации – обеспечение систематической информационной наполняемости ЕИСОТ координатором, оператором и участниками ЕИСОТ в соответствии с настоящей Концепцией;

д) принцип интеграции – обеспечение однократного ввода и многократного использования первичной информации (полученной от координатора, участников и пользователей ЕИСОТ);

е) принцип открытости (информационной доступности) – обеспечение свободного доступа к ресурсам ЕИСОТ с возможностью обратной связи;

ж) принцип межведомственного информационного взаимодействия – обеспечение систематической информационной поддержки ЕИСОТ участниками в рамках межведомственного взаимодействия.

4. Функции ЕИСОТ

5. Основной функцией ЕИСОТ является информационная поддержка процессов и направлений деятельности в сфере охраны труда.

6. В рамках создания ЕИСОТ обеспечивается информационная поддержка деятельности пользователей и участников в отношении следующих процессов и направлений деятельности в сфере охраны труда:

а) обеспечения реализации государственной политики в сфере охраны труда;

б) сравнительного анализа показателей производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

в) аналитического исследования и прогнозирования развития правоотношений в сфере охраны труда;

г) оценки эффективности профилактических мероприятий в сфере охраны труда на основании разрабатываемых участниками ЕИСОТ критериев;

д) обоснования приоритетности направлений проведения профилактических мероприятий;

е) нормативного правового обеспечения деятельности в сфере охраны труда;

ж) осуществления мониторинга кадрового обеспечения и кадровых потребностей в сфере охраны труда;

з) планирования объемов и структуры подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по охране труда;

и) экспресс- (онлайн-) тестирования работодателей, работников (государственных гражданских служащих) на знание норм и правил по охране труда;

к) комплексного анализа влияния принимаемых управленческих решений на состояние охраны труда в организациях;

л) обеспечения информационной доступности системы стандартов безопасности труда;

м) сведения об аккредитуемых видах деятельности в сфере охраны труда;

н) сведения об аккредитованных организациях, кадровых и иных ресурсах в сфере охраны труда, в том числе посредством публикации информации, содержащейся в открытых источниках;

о) консультирования физических лиц по вопросам охраны труда, представление нормативной и правовой информации, относящейся к получению квалифицированной помощи в сфере охраны труда.

5. Общая архитектура ЕИСОТ

7. Общая архитектура ЕИСОТ состоит из сегмента централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ и сегмента прикладных компонентов ЕИСОТ.

8. Сегмент централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ состоит из общесистемного и платформенного программного обеспечения, хранилищ данных, сервисов доступа и обработки данных, а также общесистемных технологических сервисов, необходимых для обеспечения информационного, лингвистического и процессного взаимодействия между прикладными компонентами ЕИСОТ, защиты данных от несанкционированного доступа и потери.

В состав сегмента централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ входят следующие подсистемы:

- а) интеграции прикладных систем;
- б) ведения каталога зарегистрированных пользователей ЕИСОТ;
- в) ведения реестра справочной информации, в том числе содержащей сведения о нормативных правовых актах в сфере охраны труда;
- г) управления удостоверяющим центром и инфраструктурой открытых ключей электронной подписи;
- д) управления эксплуатацией;
- е) ведения электронной почты и прочих информационно-технических сервисов общего пользования.

9. Организация проектирования, разработки и эксплуатации централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ осуществляется координатором ЕИСОТ во взаимодействии с оператором ЕИСОТ.

10. Сегмент прикладных компонентов ЕИСОТ включает существующие и создаваемые прикладные информационные системы участников ЕИСОТ.

11. Прикладные системы участников ЕИСОТ обеспечивают информационную поддержку функций управления в сфере охраны труда, информационного взаимодействия с гражданами и организациями по вопросам охраны труда.

12. В отношении автоматизируемых функций прикладные информационные системы подразделяются на транзакционные, управленческие и справочные.

Транзакционные системы обеспечивают формирование первичной информации о деятельности участников ЕИСОТ, а также автоматизацию информационного обмена.

Управленческие системы обеспечивают информационную поддержку осуществления функций участников ЕИСОТ и других организаций.

Справочные системы обеспечивают информационную поддержку пользователей ЕИСОТ по вопросам охраны труда.

6. Инфраструктура ЕИСОТ и взаимодействие между компонентами ЕИСОТ

13. Основным элементом инфраструктуры ЕИСОТ является центральный сервер (далее – ЦС). Для обеспечения требуемого уровня показателей надежности и доступности информационно-технических сервисов ЦС может компоноваться различными аппаратными узлами и структурными элементами, количество которых может изменяться по мере развития ЕИСОТ.

14. ЦС формируется и эксплуатируется оператором ЕИСОТ в соответствии с поручениями координатора ЕИСОТ. Определение каналов связи, необходимых для функционирования ЦС, а также дополнительных вычислительных мощностей и инфраструктуры (включая услуги по предоставлению ресурсов для размещения информации на сервере) осуществляется оператором ЕИСОТ самостоятельно.

При разработке технической архитектуры ЦС рекомендуется ориентироваться на существующие, апробированные и перспективные технологии. Техническая архитектура ЦС должна быть гибкой и обеспечивать дальнейшее развитие путем замены устаревающих компонентов более современными без кардинальной перестройки всего ЦС.

В ЦС должна быть обеспечена инвариантность инфраструктуры для выполнения различных прикладных и обеспечивающих задач. Также должна быть обеспечена возможность внедрения единой централизованной системы управления сетью и сетевой безопасностью.

15. На инфраструктуре ЦС размещаются:

- а) прикладные компоненты ЕИСОТ;
- б) централизованные на государственном уровне компоненты в сфере охраны труда;
- в) централизованные общесистемные компоненты единого информационного пространства в сфере охраны труда.

7. Обеспечение информационной безопасности ЕИСОТ

16. Защита персональных данных граждан в ЕИСОТ обеспечивается в соответствии с требованиями законодательства Приднестровской Молдавской Республики за счет ведения перечня информационных ресурсов ЕИСОТ и сведений об уровне их конфиденциальности, ведения единого каталога пользователей, их ролей и категорий, использования инфраструктуры открытых ключей электронной цифровой подписи и шифрования данных, обезличивания персональных данных, получаемых из информационных систем для централизованной обработки и хранения и при их передаче по каналам связи, использования организационно-режимных мер управления доступом к ЕИСОТ и обеспечения физического разделения информации и ресурсов ЕИСОТ, требующих различных мер и средств защиты.

17. Доступ конечных пользователей к компонентам ЕИСОТ осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Приднестровской Молдавской Республики об информации, информационных технологиях и о защите информации

8. Методология создания и внедрения ЕИСОТ

18. В целях обеспечения совместимости информационных систем координатор ЕИСОТ организует работу по разработке регламентов подготовки и представления сведений, определяющих в том числе требования к:

- а) составу и структуре представляемой информации;
- б) организации хранения, обработки и передачи информации, обеспечению защиты персональных данных, идентификации участников ЕИСОТ, информационному взаимодействию между участниками ЕИСОТ.

19. В первоочередном порядке должны быть регламентированы вопросы перехода к электронному документообороту в сфере охраны труда с исключением необходимости дублирования документов на бумажных носителях, использования электронной цифровой подписи, обеспечения информационной безопасности при использовании электронных документов.

Создание ЕИСОТ требует также решения методологических вопросов, связанных с возможностью:

- а) общественного обсуждения проектов правовых актов в области охраны труда на площадке ЕИСОТ;
- б) оперативного размещения актуальной информации о произошедших несчастных случаях на производстве и их причинах;
- в) размещения актуальной информации о результатах государственного контроля в сфере охраны труда.

20. Необходимое стимулирование руководителей и специалистов организаций к использованию информационных технологий в сфере охраны труда предусматривает проведение мероприятий, направленных на популяризацию возможностей использования создаваемых информационно-телекоммуникационных ресурсов, а также электронного взаимодействия с участниками ЕИСОТ.

9. Основные этапы создания ЕИСОТ

21. Создание ЕИСОТ осуществляется в три этапа.

22. На первом этапе создания ЕИСОТ в течение 2022 года планируется обеспечить:

- а) разработку технического задания на построение ЕИСОТ;
- б) разработку основных документов, обеспечивающих создание и возможность функционирования ЕИСОТ, инициирование внесения изменений и дополнений в законодательные акты в сфере охраны труда в части закрепления перечня информации, обязательной к включению в ЕИСОТ;

в) подготовку проектов договоров (соглашений) о предоставлении информации и (или) информационного обмена в рамках ЕИСОТ, требований к информационным системам в сфере охраны труда, требований к прикладным компонентам ЕИСОТ, требований к интеграции, спецификаций и технических условий информационного обмена с централизованными компонентами ЕИСОТ;

г) получение координатором ЕИСОТ необходимой информации в сфере охраны труда от участников ЕИСОТ;

д) разработка разделов ЕИСОТ в соответствии с настоящей Концепцией.

23. На втором этапе создания ЕИСОТ в течение 2023 года планируется обеспечить:

а) начало создания ЦС оператора ЕИСОТ;

б) обеспечение временной (тестовой) площадки ЕИСОТ, размещение на ней основных централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ, а также прикладных компонентов;

в) проверка защищенности подключений координатора ЕИСОТ и оператора ЕИСОТ к глобальной сети Интернет;

г) обеспечение оператора ЕИСОТ компьютерной техникой, сетевым оборудованием и средствами информационной безопасности;

д) создание прикладных компонентов ЕИСОТ;

е) подготовка и реализация программ стимулирования внедрения информационно-коммуникационных технологий в сфере охраны труда, включая реализацию мероприятий по популяризации использования информационных технологий в сфере охраны труда.

24. На третьем этапе создания ЕИСОТ в течение 2024 года планируется обеспечить:

а) завершение работ по созданию разделов и прикладных компонентов ЕИСОТ;

б) завершение работ по созданию ЦС оператора ЕИСОТ;

в) перенос на ЦС оператора ЕИСОТ основных централизованных общесистемных компонентов ЕИСОТ, а также прикладных компонентов;

г) ввод в эксплуатацию и начало функционирования ЕИСОТ;

д) продолжение реализации программ стимулирования внедрения информационно-коммуникационных технологий в сфере охраны труда.

25. В течение первого этапа создания ЕИСОТ мероприятия, планируемые к выполнению, не требуют финансирования.

26. Мероприятия, планируемые к выполнению на втором и третьем этапах по созданию ЕИСОТ, будут реализованы при наличии лимитов финансирования в соответствующих законах о республиканском бюджете на 2023 и 2024 годы.

10. Организация управления процессом разработки и внедрения ЕИСОТ

27. С учетом сложности, комплексности и масштабности реализации задач, связанных с созданием ЕИСОТ, предлагается многоуровневая система управления процессом ее создания и внедрения, включающая в себя уровни стратегического управления координатором ЕИСОТ, оператором ЕИСОТ, участниками ЕИСОТ.

28. Координатор ЕИСОТ обеспечивает управление созданием ЕИСОТ, в том числе разрабатывает и (или) принимает в пределах своих полномочий необходимые нормативные правовые акты, формирует требования к созданию и развитию ЕИСОТ, координирует наполнение ЕИСОТ участниками ЕИСОТ, а также обеспечивает разработку, координацию и мониторинг исполнения основных этапов создания ЕИСОТ, определенных настоящей Концепцией.

29. Оператор ЕИСОТ осуществляет разработку технического задания на построение ЕИСОТ и организационно-методическое сопровождение работ по созданию, развитию и сопровождению ЕИСОТ. Обеспечивает разработку основных документов, обеспечивающих возможность функционирования ЕИСОТ, осуществляет разработку разделов ЕИСОТ в соответствии с настоящей Концепцией, а также создание ЦС оператора ЕИСОТ и обеспечение временной (тестовой) площадки ЕИСОТ, создание прикладных компонентов ЕИСОТ.

30. Участники ЕИСОТ обеспечивают систематическую наполняемость ЕИСОТ актуальной информацией в соответствии с договорами (соглашениями), заключенными с координатором ЕИСОТ.

31. К реализации мероприятий, изложенных в настоящей Концепции, координатором ЕИСОТ могут привлекаться иные исполнительные органы государственной власти, научные организации, общественные организации Приднестровской Молдавской Республики.